

UCHWAŁA Nr Wa.325.2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2015 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na 2016 rok
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Piaseczno na 2016 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Bożena Zych**
Członkowie: - **Lucyna Kusińska**
- **Bożenna Piotrowska**

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekt uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na 2016 rok wraz z objaśnieniami (część I uzasadnienia).

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Gminy Piaseczno przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok (część II uzasadnienia).

§ 3

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2015 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2016 wraz z objaśnieniami, pełniącymi rolę uzasadnienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z objaśnieniami, pełniącymi rolę uzasadnienia, spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa z uwagami:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok przewidziano dochody majątkowe w kwocie 18.535.672 zł, podczas gdy wg stanu na dzień 30 września 2015 r. plan tych dochodów na 2015 rok wynosił 16.981.534,00 zł, z czego wykonano 6.591.021,27 zł (Skład ustalił na podstawie sprawozdania Rb-NDS).

W uzasadnieniu (str. 3) do projektu uchwały budżetowej Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno wymienił pięć nieruchomości przeznaczonych do sprzedaży. W opiniowanym dokumencie nie wskazano, czy Rada Miejska w Piasecznie podjęła decyzję o sprzedaży tych nieruchomości oraz nie wskazano podstaw szacowania dochodów z ich sprzedaży, przede wszystkim, na jakiej podstawie, jaką metodą i kto dokonał szacowania wartości tych nieruchomości.

Zatem Skład Orzekający wskazuje, że decyzja Rady o zaplanowaniu dochodów ze sprzedaży mienia winna być poprzedzona decyzją o sprzedaży konkretnych składników majątku i ich rzetelną wyceną;

2. W załączniku Nr 12 do projektu uchwały budżetowej, określającym plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego ujęto m.in. wydatki na „obsługę uroczystości okolicznościowych” (poz. 6.2), „konserwacja odwodnienia” (poz. 14.3), „działania na rzecz wszystkich mieszkańców sołectwa” (poz. 14.5).

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w myśl art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) „Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które (...) są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”.

Trzeba w tym miejscu wskazać, że jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, o czym stanowi art. 44 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Zatem przed podjęciem uchwały budżetowej należy dokonać analizy, jakich zadań własnych gminy, przewidzianych prawem, dotyczą powyższe wydatki. W przypadku ujęcia tych przedsięwzięć w uchwale budżetowej należy wskazać jakich zadań gminy one dotyczą;

3. Skład Orzekający wskazuje na wzajemną sprzeczność pomiędzy elementami projektu uchwały budżetowej, tj. w załączniku Nr 2a zaplanowano wydatek w kwocie 30.000 zł w dziale 801, rozdz. 80101 § 2330 „Dotacje celowe przekazane do samorządu województwa na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, podczas gdy w załączniku Nr 5 wydatek ten ujęto jako dotację celową dla jednostek nie należących do sektora finansów publicznych – zadanie „MultiSport”

Przed podjęciem uchwały budżetowej należy ustalić na jakiej podstawie prawnej ma być udzielona dotacja, w jakim trybie ma być realizowane zadania, kto ma być beneficjentem dotacji i powyższą sprzeczność wyeliminować.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na 2016 rok zaplanowano deficyt w wysokości 28.171.962,00 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (332.814.384,00 zł) i wydatkami (360.986.346,00 zł) budżetu Gminy. Planowanym źródłem sfinansowania deficytu są przychody pochodzące z emisji papierów wartościowych w kwocie 28.171.962,00 zł.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA 1
Szkład Orzekający
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Bożena Zych

UCHWAŁA Nr Wa.324.2015
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 25 listopada 2015 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2016-2028

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Bożena Zych**
Członkowie: - **Lucyna Kusińska**
- **Bożenna Piotrowska**

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2016-2028.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Piaseczno w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 13 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, drogą elektroniczną, wpłynął projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi określone w art. 226 -228 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 ww. ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

Stwierdzono zgodność pomiędzy projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową w części dotyczącej 2016 roku i projektem uchwały budżetowej na 2016 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W okresie objętym prognozą długu zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Prognozowana na koniec 2016 roku kwota długu wynosi 94.705.545 zł .

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia, przy czym w 2016 roku prognozowane obciążenia Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0386, przy wskaźniku maksymalnym 0,1162 ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za trzy kwartały 2015 roku.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2015 roku nie będzie wyższa od wykazanej w Prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a po 2017 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Krzysztof Orzekający
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Krzysztof Orzekający