



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dn. 17. 12.2014 r.

URZĄD MIASTA I GMINY PIASECZNO
KANCELARIA

wzrost:
data: 2014-12-22
l. dz.: 535807 IUB
ilość załącz.: podpis: [signature]
tit. sprawy: -2-

**Burmistrz Miasta
i Gminy Piaseczno**

Urząd Miasta i Gminy
ul. Kościuszki 5
05-500 Piaseczno

SO-Wa.0031.432.2014

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr Wa.432.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 15 grudnia 2014 roku w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZESA

[signature]
Jan Rudowski

Załączniki:

Uchwała Nr Wa.432.2014 + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.432.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2014 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na 2015 rok
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Piaseczno na 2015 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożena Zych
Członkowie: - Lucyna Kusińska
- Bożenna Piotrowska

uchwala, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekt uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na 2015 rok wraz z objaśnieniami (część I uzasadnienia).

§ 2

Pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu opiniuje możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu Gminy Piaseczno przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok (część II uzasadnienia).

§ 3

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2015 wraz z objaśnieniami, pełniącymi rolę uzasadnienia.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. materiałów.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z objaśnieniami, pełniącymi rolę uzasadnienia, spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa z uwagami:

1.W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków w kwocie 6.836.013,00 zł.

Skład Orzekający zauważa zatem, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, przez wolne środki rozumie się nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Kwota wolnych środków stanowi zatem wielkość wynikającą z bilansu jednostki samorządu terytorialnego, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej. Brak wolnych środków na założonym poziomie skutkować będzie niebilansowaniem budżetu;

2.W załączniku Nr 12 do projektu uchwały budżetowej, określającym plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego ujęto m.in. wydatki na „obsługę uroczystości okolicznościowych”, „zorganizowanie wycieczki dla seniorów”, „organizacja uroczystości okolicznościowych”, „materiały”.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w myśl art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301) „Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które (...) są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy”.

Trzeba w tym miejscu wskazać, że jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków, o czym stanowi art. 44 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Zatem przed podjęciem uchwały budżetowej należy dokonać analizy, jakich zadań własnych gminy, przewidzianych prawem, dotyczą powyższe wydatki. W przypadku ujęcia tych przedsięwzięć w uchwale budżetowej należy wskazać jakich zadań gminy one dotyczą;

3.W załączniku Nr 14 ujęto m.in. „przychody z rachunków lokat”, do czego brak jest podstawy prawnej. W załączniku tym należy wyodrębnić dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;

4.W załączniku Nr 8 „Wykaz zadań inwestycyjnych” do projektu uchwały budżetowej ujęto m.in. zadanie pod nazwą „Remont i modernizacja budynku kolejki wąskotorowej pod kątem hali widowiskowej”.

Skład Orzekający zauważa zatem, że zakup usług remontowych winien być klasyfikowany do § 4270;

5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki na zadanie „Konserwacja rowu we wsi Wola Gołkowska” – 60.000,00 zł (dział 900, rozdz. 90095 § 4270).

Nie dysponując informacją o stanie własnościowym przedmiotowego rowu, Skład Orzekający nie jest w stanie dokonać oceny zgodności z prawem ww. wydatków. Przypomina jednocześnie, że w myśl art. 73 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2012 r., poz. 145 z późn. zm.) rowy zalicza się do urządzeń melioracji wodnych szczegółowych. Zaś stosownie do art. 74 ust. 1 tejże ustawy wykonywanie (a zatem i finansowanie) urządzeń melioracji wodnych szczegółowych należy do właścicieli gruntów.

Urządzenia melioracji wodnych szczegółowych mogą być wykonywane na koszt Skarbu Państwa na warunkach określonych w art. 74 ust. 2 ww. ustawy.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na 2014 rok zaplanowano deficyt w wysokości 56.480.328,00 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (309.638.210,00 zł) i wydatkami (366.118.538,00 zł) budżetu Gminy. Planowanym źródłem sfinansowania deficytu są przychody pochodzące z: zaciąganych pożyczek i kredytów – 1.638.052,00 zł, emisji papierów wartościowych – 48.006.263,00 i wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 6.836.013,00 zł.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W odniesieniu do możliwości sfinansowania planowanego deficytu przychodami z tytułu wolnych środków aktualna jest uwaga zawarta w pkt I.1 uzasadnienia do niniejszej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
[Podpis]
mgr Bożena Zych

UCHWAŁA Nr Wa.431.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2014 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2015-2025

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - **Bożena Zych**
Członkowie: - **Lucyna Kusińska**
- **Bożenna Piotrowska**

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2015-2025.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Gminę Piaseczno w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, drogą elektroniczną, wpłynął projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno.

W ocenie Składu Orzekającego przedmiotowy projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) spełnia wymogi określone w art. 226 -228 cyt. ustawy o finansach publicznych, a także w zakresie upoważnień sformułowanych na podstawie art. 228 ww. ustawy.

Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 cyt. ustawy o finansach publicznych, gdyż obejmuje lata na jakie przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku Nr 2 do projektu uchwały oraz okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne określone w załączniku Nr 1.

Stwierdzono zgodność pomiędzy projektowaną Wieloletnią Prognozą Finansową w części dotyczącej 2015 roku i projektem uchwały budżetowej na 2015 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W okresie objętym prognozą długu zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną bieżącą a majątkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia, przy czym w 2015 roku prognozowane obciążenia Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0411, przy wskaźniku maksymalnym 0,1235 ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za trzy kwartały 2014 roku.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2014 roku nie będzie wyższa od wykazanej w Prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Gminy będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a po 2016 roku nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy. Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Bożena Tych