

**Uchwała Nr ...
Rady Miejskiej w Piasecznie
z dnia ...**

**w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności
o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Piaseczno i jej jednostkom
organizacyjnym**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 poz. 1875) oraz art. 59 i art. 59a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 poz. 1870 ze zm.) Rada Miejska uchwała, co następuje:

§ 1

Określa się szczegółowe zasady, sposób i tryb umarzania, odraczania terminu zapłaty lub rozkładania na raty płatności należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Piaseczno i jej jednostkom organizacyjnym, warunki dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczna oraz wskazuje organy lub osoby uprawnione do udzielania tych ulg.

§ 2

Ilekróć w uchwale jest mowa o:

1. należnościach – rozumie się przez to wartość należności głównej o charakterze cywilnoprawnym, odsetki, pozostałe koszty uboczne według stanu na dzień złożenia wniosku;
2. dłużniku – rozumie się przez to osobę fizyczną, osobę prawną oraz jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej;
3. wierzycielu – rozumie się przez to Gminę Piaseczno oraz jej jednostki organizacyjne
4. przedsiębiorcy – rozumie się przez to podmiot prowadzący działalność gospodarczą bez względu na formę organizacyjno-prawną oraz sposób finansowania,
5. uldze – rozumie się przez to umorzenie, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny
6. jednostce organizacyjnej – rozumie się przez to jednostki budżetowe, zakłady budżetowe i instytucje kultury Gminy Piaseczno

§ 3

1. Należności mogą być umarzane z urzędu w całości, jeżeli:

- a) dłużnik - osoba fizyczna - zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6000 zł;
- b) dłużnik - osoba prawna - została wykreślona z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu należności nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;
- c) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
- d) dłużnik - jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej uległa likwidacji;
- e) zachodzi interes publiczny.

2. W przypadku, gdy oprócz dłużnika głównego są zobowiązane inne osoby, należności, o których mowa w ust. 1, mogą zostać umorzone tylko wtedy, gdy warunki umarzania są spełnione wobec wszystkich zobowiązanych.

§ 4

1. Na wniosek dłużnika

a) należności mogą być umarzane w całości - w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym;

b) należności mogą być umarzane w części, terminy spłaty całości albo części należności mogą zostać odroczone lub płatność całości albo części należności może zostać rozłożona na raty - w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi, w szczególności możliwościami płatniczymi dłużnika.

§ 5

Umorzenie należności oraz odroczenie terminu spłaty całości lub części należności albo rozłożenie płatności całości lub części należności na raty następuje, w formie pisemnej, na podstawie przepisów prawa cywilnego.

§ 6

1. W przypadkach, o których mowa w § 3 ust. 1 pkt a, b, d, umorzenie należności następuje w formie jednostronnego oświadczenia woli.

2. W przypadku, o którym mowa w § 3 ust. 1 pkt c, umorzenie należności może nastąpić w formie jednostronnego oświadczenia woli, wówczas, gdy uzyskanie oświadczenia woli dłużnika jest niemożliwe albo znacznie utrudnione.

§ 7

Nie dochodzi się należności, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł.

§ 8

Uprawnionymi do udzielania ulg są:

1. Kierownicy jednostek organizacyjnych Gminy Piaseczno – w odniesieniu do należności przysługujących tym jednostkom, jeżeli wartość należności nie przekracza 5 000 zł – stosowanie ulg powyżej tej kwoty wymaga uprzedniej zgody Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno.

2. Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno – jeżeli wartość należności nie przekracza 10 000 zł – powyżej tej kwoty stosowanie ulg wymaga uzyskania pozytywnej opinii Komisji Finansów Rady Miejskiej w Piasecznie.

§ 9

W stosunku do dłużników, będących przedsiębiorcami, ubiegających się o udzielenie ulgi w spłacie należności pieniężnych, stosowanie ulg może stanowić pomoc publiczną.

Udzieleniu ulgi w ramach pomocy publicznej należy dokonać z zachowaniem przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz innych przepisów obowiązujących w tym zakresie.

§ 10

Traci moc uchwała Nr 1301/XLIV/2010 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 24.02.2010 r. w sprawie zasad i trybu umarzania, odraczania i rozkładania na raty spłaty wierzytelności Gminy Piaseczno i jej jednostek organizacyjnych z tytułu należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny (Dz. Urzęd. Woj. Maz. poz. 1197)

§ 11

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Piaseczno

§ 12

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego

RADCA PRAWNY

Teresa Piekarczyk

UZASADNIENIE

Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno przedkłada projekt uchwały w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Piaseczno i jej jednostkom organizacyjnym.

Zmiana wynika z konieczności dostosowania przepisów lokalnych do zmian w ustawie o finansach publicznych.

- Wprowadzono możliwość umarzania należności cywilnoprawnych w całości z urzędu, wskazując jednocześnie przypadki, kiedy umorzenie może być zastosowane. Wykreślono dotychczas obowiązującą przesłankę „ważnego interesu dłużnika”. Przyjęto bowiem, że powoływanie się na „ważny interes dłużnika” powinno pozostać w przypadku umarzania należności na wniosek dłużnika. Dopuszczono możliwość umorzenia na wniosek dłużnika należności w całości (dotychczas na wniosek dłużnika możliwe było umorzenie należności jedynie w części).

- Rozszerzono katalog przypadków, w których umorzenie należności może nastąpić w formie jednostronnego oświadczenia woli. Dotychczas możliwe było umorzenie należności w formie jednostronnego oświadczenia woli jedynie w przypadkach, w których z różnych przyczyn brak jest dłużnika (śmierć, wykreślenie z właściwego rejestru, likwidacja jednostki). Wprowadzono możliwość udzielenia ulgi w formie jednostronnego oświadczenia woli dopiero wtedy, gdy uzyskanie stosownego oświadczenia dłużnika jest niemożliwe albo znacznie utrudnione.

- Wprowadzono regulacje umożliwiające niedochodzenie należności „drobnych” tj. takich, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł – (dotyczy to należności jednostki samorządu terytorialnego oraz jej jednostek organizacyjnych tj. jednostek budżetowych oraz instytucji kultury). Koszty windykacyjne dochodzenia wyżej wymienionych należności często przekraczają dochodzone kwoty.

- Zmieniono zakres przedmiotowy uchwały z jednostek podległych na jednostki organizacyjne w tym: jednostki budżetowe, samorządowe zakłady budżetowe, samorządowe instytucje kultury. Pozostawiając poza zakresem regulacji samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej oraz inne samorządowe osoby prawne.

- Rozszerzono uprawnienia do udzielania ulg. Uprawnienia do udzielania ulg zwiększono dla kierowników jednostek z kwoty należności do 1 000 zł na 5 000 zł. Konieczność uzyskania pozytywnej opinii Komisji Finansów wymagana jest do umarzania należności powyżej 10 000 zł.

(w poprzedniej uchwale opinia była niezbędna do umarzania należności powyżej kwoty 5 000 zł).

SKARBNIK
MIASTA I GMINY PIASECZNO
mgr inż. Agnieszka Kowalska

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Piaseczno
inż. Zdzisław Lis

**ZMIENIONE ZASADY UMARZANIA NALEŻNOŚCI GMINY PIASECZNO
MAJĄCYCH CHARAKTER CYWILNOPRAWNY**

UCHWAŁA Z 2010 ROKU	PROJEKT UCHWAŁY
<p>Wierzytelności mogą być umarzane w całości jeżeli:</p> <ul style="list-style-type: none"> -osoba fizyczna – zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 10 000 zł; - Zachodzi ważny interes dłużnika lub interes publiczny 	<p>Należności mogą być umarzane z urzędu w całości jeżeli</p> <ul style="list-style-type: none"> - dłużnik - osoba fizyczna - zmarła, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawiła majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów, albo pozostawiła przedmioty codziennego użytku domowego, których łączna wartość nie przekracza kwoty 6000 zł; - Zachodzi interes publiczny
<p>W przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi w szczególności możliwościami płatniczymi oraz uzasadnionym interesem publicznym na wniosek dłużnika należności mogą być:</p> <ul style="list-style-type: none"> - umarzane w części, - odroczone terminy spłaty całości lub części należności - płatność całości lub części należności może zostać rozłożona na raty. 	<p>Na wniosek dłużnika:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. należności mogą być umarzane w całości - w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym; 2. należności mogą być umarzane w części, terminy spłaty całości albo części należności mogą zostać odroczone lub płatność całości albo części należności może zostać rozłożona na raty – (w przypadkach uzasadnionych względami społecznymi lub gospodarczymi, w szczególności możliwościami płatniczymi dłużnika dotyczy tylko punktu 2 wcześniej warunek ten dot. całości).
<ol style="list-style-type: none"> 1. Do umarzania, odraczania terminów lub rozkładania na raty spłat wierzytelności upoważniony jest kierownik gminnej jednostki organizacyjnej, z której działalnością wiąże się dana wierzytelność. 2. Umorzenie wierzytelności o wartości wyższej niż 1000 zł /słownie: jeden tysiąc złotych/ wymaga uprzedniej zgody Burmistrza Miasta i Gminy. 3. Do umarzania i stosowania ulg wobec wierzytelności związanych z działalnością Urzędu Gminy lub niezwiązanej z działalnością żadnej jednostki organizacyjnej upoważniony jest Burmistrz Miasta i Gminy. 4. Do umarzania wierzytelności pracowników Urzędu Miasta i Gminy 	<p>Uprawnionymi do udzielania ulg są:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kierownicy jednostek organizacyjnym Gminy Piaseczno – w odniesieniu do należności przysługujących tym jednostkom, jeżeli wartość należności nie przekracza 5 000 zł – stosowanie ulg powyżej tej kwoty wymaga uprzedniej zgody Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno. <p>(połączono w jeden punkt)</p> <p>(ujednolicono dla wszystkich należności)</p>

Komentarz [Ks1]: Zwiększenie kwoty spowodowane jest wyższymi stawkami czynszu oraz koniecznością doliczania równowartości 40 euro, jako rekompensata kosztów windykacji do każdej faktury.

SKARBNIK
MIASTA I GMINY PIASECZNO
mgr inż. Agnieszka Kowalska

<p>oraz pracowników gminnych jednostek organizacyjnych, radnych oraz współmałżonków tych osób jest upoważniony Burmistrz po uzyskaniu pozytywnej opinii Komisji Finansów Rady Miejskiej w Piasecznie.</p> <p>Burmistrz Miasta i Gminy do umorzenia wierzytelności o wartości wyższej niż 5 000 zł musi uzyskać pozytywną opinię Komisji Finansów Rady Miejskiej w Piasecznie.</p>	<p>Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno – jeżeli wartość należności nie przekracza 10 000 zł powyżej tej kwoty stosowanie ulg wymaga uzyskania pozytywnej opinii Komisji Finansów Rady Miejskiej w Piasecznie.</p>
<p>- (nie było tego punktu)</p>	<p>3a. W przypadku, o którym mowa w art. 56 ust. 1 pkt 3, umorzenie należności może nastąpić w formie jednostronnego oświadczenia woli, wówczas gdy uzyskanie oświadczenia woli dłużnika jest niemożliwe albo znacznie utrudnione.</p>
<p>- (nie było tego punktu)</p>	<p>1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, postanowić o niedochodzeniu należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł.</p>
<p>W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom podległym mogą być umarzone albo ich spłata może być odraczana lub rozkładana na raty na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego z zastrzeżeniem ust. 4</p>	<p>W przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13, mogą być umarzone, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z zastrzeżeniem ust. 4.</p>
<p>Przepisy niniejszej uchwały stosuje się z zachowaniem przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz innych przepisów obowiązujących w tym zakresie.</p>	<p>W stosunku do dłużników będących przedsiębiorcami ubiegających się o udzielenie ulgi w spłacie należności pieniężnych stosowanie ulg może stanowić pomoc publiczną. Udzielenie ulgi w ramach pomocy publicznej należy dokonać z zachowaniem przepisów ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz innych przepisów obowiązujących w tym zakresie.</p>

Komentarz [Ks2]: Zwiększenie kwoty spowodowane jest wyższymi stawkami czynszu oraz koniecznością doliczania równowartości 40 euro, jako rekompensata kosztów windykacji do każdej faktury.

Komentarz [Ks3]: Art. 9 pkt 3, 4,13: jednostki budżetowe, samorządowe zakłady budżetowe, samorządowe instytucje kultury

Komentarz [Ks4]: Art. 9 pkt 3, 4,13: jednostki budżetowe, samorządowe zakłady budżetowe, samorządowe instytucje kultury

Komentarz [Ks5]: Zmieniono tylko sformułowanie