

**UCHWAŁA Nr Wa.453.2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 14 grudnia 2017 roku**

w sprawie: opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno** projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r.poz.2077) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Lucyna Kusińska  
**Członkowie:** - Agata Pączkowska  
- Bożena Zych

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Wydaje **pozytywną opinię z uwagami** o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piaseczno na 2018 rok.

**§ 2**

Wydaje się **pozytywną opinię** w sprawie możliwości sfinansowania zaplanowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno jest obowiązany przedstawić Radzie Miasta i Gminy Piaseczno przed uchwaleniem budżetu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2017 roku Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno przedłożył, przy Zarządzeniu Nr KB.0050.72.2017 z dnia 15 listopada 2017 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2018 wraz z uzasadnieniem.

W wyniku analizy i oceny w/w materiałów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, że:

I. 1. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok zaplanowano dochody

w wysokości	455.921.416,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	444.490.744,00 zł
- majątkowe w kwocie	11.430.672,00 zł

oraz wydatki w wysokości	514.246.422,00 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	391.261.778,00 zł
- majątkowe w kwocie	122.984.644,00 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

2. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

3. Wg projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wyniesie 88.080.885,00 zł.

**4. Skład Orzekający wnosi uwagi do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok:**

W zał. nr 8 „Wykaz zadań inwestycyjnych na rok 2018” ujęto wydatki na :

- *modernizację zespołu budynków kolejki wraz z zagospodarowaniem terenu ( rozdz. 60002 ) 716.200,00 zł.*
- *przebudowę i modernizację budynku starej Plebanii w Parafii P.W.Św. Anny w Piasecznie wraz ze zmianą sposobu użytkowania ( na budynek muzealno - konferencyjny (rozdz.92118)- 3.215.000,00 zł .*

Z objaśnień do projektu uchwały nie wynika czy jest to inwestowanie w majątek nie stanowiący własności Miasta. Jeśli tak, należy wskazać podstawę prawną tych wydatków.

Ponadto w zał. nr 12 dot. Funduszu Sołectkiego w sołectwie Orzeszyn Pilawa zaplanowano wydatki na zasiłki celowe dla osób samotnych i ubogich( w postaci świadczenia pieniężnego).

Z uwagi na wątpliwości Składu Orzekającego odnośnie tego wydatku należy wskazać podstawę prawną oraz tryb przydzielania tych zasiłków.

Ponadto Skład Orzekający zgłasza wątpliwości odnośnie upoważnienia Burmistrza Miasta zawartego w § 10 pkt 1 lit. c treści projektu uchwały, do dokonywania zmian w planie wydatków bieżących polegających na zmianie planu dotacji między paragrafami w ramach działu oraz pomiędzy rodzajami jednostek ( z sektora i spoza sektora finansów publicznych).

W ocenie Składu Orzekającego niniejsze upoważnienie jest za daleko idące, albowiem nie może ono dotyczyć tego rodzaju dotacji , które z mocy ustaw są zastrzeżone dla organu stanowiącego np., dotacja na zabytki ( art.81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami- t. jedn. Dz.U. z 2017 r. poz. 2187)), czy dotacja na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego ( art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych).

Skład zgłasza również wątpliwości odnośnie upoważnienia Burmistrza Miasta ujętego w § 10 pkt 1 lit. d do dokonywania zmian pomiędzy wydatkami bieżącymi a wydatkami majątkowymi w ramach działu ( ....).

Stosownie do art.18 ust.2 pkt 9 lit c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym( Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczący zobowiązań w zakresie podejmowania inwestycji i remontów o wartości przekraczających granicę ustaloną corocznie przez radę gminy.

W ocenie Składu Orzekającego, wymienione wyżej upoważnienia należy dostosować do wskazanych przepisów prawa.

Reasumując, zdaniem Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, opiniowany projekt stanowi dokument kompletny, spójny i po uwzględnieniu w/w uwag może być podstawą gospodarki finansowej jednostki w 2018 roku.

- II. W projekcie uchwały budżetowej na 2018 rok zaplanowano deficyt w wysokości 58.325.006,00 zł, stanowiący ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (455.921.416,00 zł) i wydatkami budżetu (514.246.422,00 zł).

Planowany deficyt zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 25.904.094,00 zł i z emisji papierów wartościowych w kwocie 32.420.912,00 zł

Zaplanowane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNI  
Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*mp. Lucyna Kusinśka*

