



Prawo i Sprawiedliwość

*Przewodniczący MCGP-uw  
01.06.2019  
WV*

Piaseczno, dn. 30/05.2019r.

2019 -06- 05

Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno  
Pan Daniel Putkiewicz

## INTERPELACJA

URZĄD MIASTA I GMINY PIASECZNO KANCELARIA	
wpłynęło dnia	2019-06-04
L. dz.	0133138/S/am
Ilość załącz.	0 podpis
Nr sprawy	

Uzupełnienie interpelacji z dn. 09.05.2019 r.

Szanowny Panie Burmistrzu, w nawiązaniu do Interpelacji z dn. 09.05.2019 r., dotyczącej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym ryczałtowej stawki za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w związku z przeprowadzonymi konsultacjami społecznymi, w tym rozmowami z mieszkańcami gminy oraz zarządcami rodzinnych ogrodów działkowych, poniżej przedstawiam dalsze wątpliwości dotyczące sposobu ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zwracając się o ustosunkowanie się przez Pana Burmistrza do poniższych kwestii oraz odpowiedź na poniższe pytania.

Dotychczas na terenie gminy Piaseczno kwestie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi regulowane były podjętymi w 2015 roku uchwałami Rady Miejskiej w Piasecznie, tj.: Uchwała nr 78/V/2015 z dn. 18.02.2015 r. oraz Uchwała nr 216/X/2015 z dn. 01.07.2019 r.

Zgodnie z Uchwałą nr 78/V/2015 dla nieruchomości zamieszkałych miesięczna stawka opłaty za zagospodarowanie odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny wynosiła 9,00 zł/osoby, zaś w przypadku odpadów *nieselektywnych* 18,00 zł/os. Uchwała ta ustala także stawki za pojemniki od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, np. dla pojemników o poj. do 0,12 m<sup>3</sup>: 17 zł (selektywne) i 25 zł (nieselektywne); pojemników o poj. 0,24 m<sup>3</sup>: 25 zł i 38 zł, poj. 1,1 m<sup>3</sup>: 55 zł i 90 zł.

Odrębnie Uchwałą nr 216/X/2015 została ustalona ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, na kwoty 85 zł za rok w przypadku odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny oraz 125 zł za odpady *nieselektywne*, przy czym kwoty te stanowiły iloczyn stawki opłaty za pojemnik (odpowiednio 17 zł i 25 zł) oraz ilości pojemników ustalonej jako 5 pojemników 120 litrowych rocznie.

Uchwała nr 102/VI/2019 z dn. 25.02.2019 r., której był Pan Burmistrz projektodawcą i wnioskodawcą, a na podstawie której miały stracić moc ww. Uchwały nr 78/V/2015 i nr 216/X/2015, jednocześnie ustaliła zupełnie nowe stawki dla nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, oraz nowe składowe iloczynu stawki ryczałtowej od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

Stawki w przypadku nieruchomości zamieszkałych zostały podniesione trzykrotnie



nawet stu procent, przy czym wzrost ten nie był równomierny: różny w zależności od pojemności oraz różny dla odpadów *selektywnych* i *nieselektywnych* (np. 12,5% dla poj. 10 m<sup>3</sup> odpadów selektywnych, a aż 100% dla poj. 7m<sup>3</sup> odpadów *nieselektywnych*). Różnice wzrostu cen są **aż ośmiokrotne**. W przypadku stawki ryczałtowej nie tylko przyjęto tą samą cenę za pojemnik, co dla nieruchomości niezamieszkałych, ale niemal **trzykrotnie** zwiększono ilość pojemników od jednego domku letniskowego, co łącznie spowodowało wzrost stawki ryczałtowej do **330% poprzedniej stawki**. Wreszcie uchwała przyjęta 25 lutego br. roku zakłada, że wchodzi ona w życie jeszcze w tym samym roku, tj. z dn. 01.04.2019 r.

Z uwagi na przedstawione przez Pana Burmistrza enigmatyczne i nader lakoniczne uzasadnienie projektu ww. Uchwały z dn. 25.02.2019 r., które nie zawiera: kalkulacji kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów komunalnych, uzasadnienia nierównego wzrostu poszczególnych cen za pojemnik oraz uzasadnienia wyboru pojemności pojemników przyjętych do obliczenia opłaty ryczałtowej ani ustalenia ilości tych pojemników, a wreszcie uzasadnienia dla zmiany przepisów w przedmiocie danin nałożonych na mieszkańców w trakcie trwającego okresu rozliczeniowego, w pełni uzasadnione jest żądanie wyjaśnienia poniższych kwestii:

1. Zwracam się o przedstawienie kalkulacji kosztów związanych z zagospodarowaniem odpadów komunalnych, oddzielnie dla różnych rodzajów nieruchomości, tj. (1) nieruchomości zamieszkałych, (2) nieruchomości niezamieszkałych oraz (3) domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe; z uwzględnieniem danych historycznych wskazujących:
  - a. ilość odpadów odbieranych rocznie z poszczególnych rodzajów nieruchomości, ze wskazaniem: masy bezwzględnej tych odpadów (łącznie i średnio na odpowiednio: mieszkańca/nieruchomość/domek letniskowy); ilości i rodzajów pojemników z jakich co roku odbierane są odpady, w szczególności rodzajów pojemników (wg pojemności) i ilości pojemników danego rodzaju odebranych z domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe – łącznie dla wszystkich nieruchomości tego rodzaju;
  - b. koszty zagospodarowania odpadów komunalnych z poszczególnych rodzajów nieruchomości; w tym przedstawienie stawek przyjętych do rozliczeń z wykonawcami, sposobu kalkulacji, danych na podstawie których obliczono należności dla wykonawców (ilości zagospodarowanych odpadów, rodzaje pojemników, ilości pojemników danego rodzaju i stawki dla poszczególnych rodzajów pojemników), wraz ze wskazaniem poszczególnych wykonawców;Powyższe stanowi jedyną, dopuszczalną przez ustawodawcę, podstawę ustalenia stawek za zagospodarowanie odpadów.
2. Zwracam się o przedstawienie, wspomnianych w uzasadnieniu projektu Uchwały z dn. 25.02.2019 r., składanych przez firmy ofert w postępowaniu przetargowym, wraz z uzasadnieniem wyboru konkretnego wykonawcy.
3. Czym uzasadniony jest nierówny wzrost stawek za pojemniki różnych pojemności, który waha się od 12,5% do 60% (selektywne) a nawet 100% (nieselektywne)?
4. Dlaczego znacząco zwiększona została różnica pomiędzy stawkami za pojemniki odpadów selektywnych i nieselektywnych? W Uchwale nr 78/V/2015 stawki dla odpadów nieselektywnych były od 47% do 63% wyższe od stawek dla odpadów selektywnych. Tymczasem w Uchwale z dn. 25.02.2019 r. większość stawek dla odpadów nieselektywnych została podniesiona do górnej granicy określonej ustawą, tj.



dwukrotności stawki dla odpadów selektywnych, przy czym stawka dla pojemników o poj. 2,5 m<sup>3</sup> przekracza tą ustawową granicę i wynosi ponad 105% stawki dla odpadów selektywnych.

5. Czym spowodowany jest aż trzykrotny wzrost liczby pojemników odbieranych z domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe?

a. Na jakiej podstawie liczba pojemników została ustalona na 14?

b. Ile łącznie odpadów, w kilogramach, z tego rodzaju nieruchomości odebrano w 2017 roku i ile w 2018 roku? Ile odebrano pojemników i jakiej pojemności? Jacy wykonawcy dokonywali odbioru i zagospodarowania odpadów z tego rodzaju nieruchomości w ciągu ostatnich 3 lat?

c. Mając na uwadze, że znakomitą większość nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie gminy stanowią Rodzinne Ogrody Działkowe oraz Stowarzyszenia Ogrodowe, zwracam się o wskazanie jakiego rodzaju (pojemności) pojemniki są wykorzystywane do odbioru odpadów z tych nieruchomości?

W tym miejscu należy zauważyć, że w zawnioskowanym przez Pana Burmistrza projekcie Uchwały przyjęto składowe iloczynu opłaty ryczałtowej w sposób nie tylko bardzo niekorzystny dla mieszkańców, ale także nieodpowiadający realią zagospodarowania odpadów z domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ustalono, iż jest to rocznie dla jednej działki 1,68 m<sup>3</sup> odpadów, przy czym do rozliczenia przyjęto, że jest to 14 pojemników o poj. 0,12 m<sup>3</sup>. Tymczasem odpady z nieruchomości rekreacyjno-wypoczynkowych, których znakomitą większość na terenie gminy Piaseczno stanowią ROD, są odbierane w dużo większych pojemnikach, na ogół 1,1 m<sup>3</sup>. Nie sposób wyobrazić sobie, aby z terenów ogrodów działkowych, liczących często po kilkaset działek, odpady były odbierane w pojemnikach o poj. 0,12 m<sup>3</sup>, które są przeznaczone dla gospodarstw rodzinnych (podmiotów indywidualnych). Na takich terenach zbiorczych używa się pojemników o poj. co najmniej 0,24 m<sup>3</sup>. **Gdyby tą samą ilość odpadów (1,68 m<sup>3</sup>) rozliczyć w pojemnikach o poj. 0,24 m<sup>3</sup>, stawka opłaty ryczałtowej wyniosła by 245 zł (nie selektywne 455 zł), a nie 280 zł (560 zł)** – jak ustalono w Uchwale z dn. 25.02.2019 r. Nawet bez kalkulacji rzeczywistych kosztów zagospodarowania odpadów widać, że sposób ustalenia opłaty ryczałtowej opisany w Uchwale znacząco odbiega od realiów gospodarowania odpadami na terenie gminy, ze stratą dla mieszkańców.

d. Jaka jest struktura nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie gminy, tj. ile z tych nieruchomości włączonych jest do ROD lub stowarzyszeń ogrodowych, a ile stanowi samodzielne, pojedyncze nieruchomości tego typu?

e. W oparciu o jakie dane ustalono ciężar właściwy odpadów odbieranych z nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe?

f. Dlaczego ustalenia stawki ryczałtowej dla nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe dokonano w tej samej uchwale co pozostałych, nieryczałtowych stawek za zagospodarowanie odpadów, podczas gdy dotychczas stawka ryczałtowa była ustalona w odrębnej uchwale?

6. Dlaczego Uchwała podjęta 25.02.2019 r. ma mieć zastosowanie do ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obywateli i mieszkańcy...



(Uchwała także w tej części wchodzi w życie od 01.04.2019 r.), skoro, jak wynika z przepisu art. 6 j ust. 3b Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dn. 05.07.2018 r., opłata ta ma charakter roczny i winna obowiązywać w okresie całego roku, a zgodnie z zasadą zaufania obywatela do państwa i pewności prawa, zmiana stosownych zasad naliczania opłaty nie może pociągać niekorzystnych skutków dla zobowiązanych do uiszczania takiej opłaty, w ten sposób, że ustala nową, wyższą stawkę *de facto* wstecz, za okres sprzed wejścia w życie Uchwały?

Wyjaśnienie powyższych kwestii pozwoli na zapewnienie zgodności wprowadzanych zmian i uchwalanych przepisów prawa miejscowego, ze stanem faktycznym i stosownymi przepisami ustawowymi, na podstawie których podejmowane są uchwały Rady Miasta. Dlatego ponownie w imieniu Mieszkańców proszę o zrozumienie całej sprawy i podjęcie działań, w tym działań kontrolnych, które będą chroniły interesy mieszkańców i licznych działkowców.

Klub Radnych Prawa i Sprawiedliwości:

Michał Tłoczwę  
Agnieszka Czapkowska

Włodzisław  
Renata Minosta

Paweł Brzygus