



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia 12 lipca 2021 r.

KI.0011.188.2021.JM.

URZĄD MIASTA I GMINY PIASECZNO
KANCELARIA RM

wpłynęło
dnia 2021-07-12
l. dz. PP. 40517.2021/BRM
Ilość załącz. podpis
Nr sprawy

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Piasecznie**

ul. Kościuszki 5
05 - 500 Piaseczno

Burmistrz MiG Piasec
13.07.2021
[Signature]

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 24.188.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 6 lipca 2021 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem
PREZES

Wojciech Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 24.188.2021
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str.2

Otrzymują:

- Adresat
- Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno
- aa.

Uchwała Nr 24.188.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 6 lipca 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 793/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 czerwca 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Gminy Piaseczna dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Bobrowcu

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 793/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 czerwca 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Gminy Piaseczna dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Bobrowcu, z powodu jej podjęcia bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) oraz § 134 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Piaseczno prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 22 czerwca 2021 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 793/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 czerwca 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Gminy Piaseczna dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Bobrowcu. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała pozostaje we właściwości rzeczowej regionalnej izby obrachunkowej.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Piasecznie postanowiła o udzieleniu z budżetu gminy Piaseczno na rok 2021 dotacji dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Bobrowcu w wysokości 3.000,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu dwóch aparatów powietrznych wraz z maskami i czujnikami bezruchu.

Jako podstawę prawną podjęcia tej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Natomiast art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej daje możliwość przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego środków pieniężnych w formie dotacji ochotniczym strażom pożarnym. Ww. przepisy nie zawierają upoważnienia dla organu stanowiącego do uregulowania w odrębnej uchwale kwoty środków dotacji planowanej do przekazania ochotniczej straży pożarnej. Podstawę do przekazania środków stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w uchwale Nr 795/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Warszawa, dnia **12** lipca 2021 r.

KI.0011.189.2021.JM.

URZĄD MIASTA I GMINY PIASECZNO	
KANCELARIA	
wpłynęło dnia	2021-07-12
L. dz.	RM
Ilość załącz. podpis
Nr sprawy

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Piasecznie**

ul. Kościuszki 5
05 - 500 Piaseczno

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr 24.189.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 6 lipca 2021 roku - w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem
PREZES

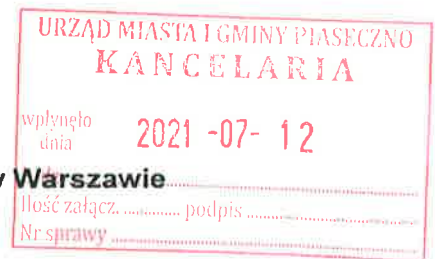
Wojciech Jarnowski

Załączniki:

Uchwała Nr 24.189.2021
wraz z uzasadnieniem
plik kart 1, str.2

Otrzymują:

- Adresat
- Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno
- aa.



Uchwała Nr 24.189.2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 6 lipca 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 794/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 czerwca 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Gminy Piaseczna dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Złotokłosie

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 794/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 czerwca 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Gminy Piaseczna dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Złotokłosie, z powodu podjęcia uchwały bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 869) oraz § 134 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Piaseczno prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 22 czerwca 2021 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 794/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 czerwca 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Gminy Piaseczna dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Złotokłosie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała pozostaje we właściwości rzeczowej regionalnej izby obrachunkowej.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Piasecznie postanowiła o udzieleniu z budżetu gminy Piaseczno na rok 2021 dotacji dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Złotokłosie w wysokości 475.000,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu nowego średniego samochodu ratowniczo-gaśniczego. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Natomiast art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej daje możliwość przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego środków pieniężnych w formie dotacji ochotniczym strażom pożarnym. Ww. przepisy nie zawierają upoważnienia dla organu stanowiącego do uregulowania w odrębnej uchwale kwoty środków dotacji planowanej do przekazania ochotniczej straży pożarnej. Podstawę do przekazania środków stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w uchwale Nr 795/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia

16 czerwca 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 694/XXXIII/2020 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 grudnia 2020 r. w kwocie 475.000,00 zł dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdz. 75412 „Ochotnicze straże pożarne” w § 6230 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych”. Do udzielenia dotacji celowej dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Złotokłosie na dofinansowanie zakupu samochodu ratowniczo-gaśniczego nie jest wymagane podjęcie przez Radę Miejską w Piasecznie odrębnej uchwały w tym zakresie, ponieważ przepisy art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej nie dają organowi stanowiącemu takiej kompetencji.


W ocenie Kolegium Izby badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Zgodnie z § 134 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, podstawą wydania uchwały jest przepis, który upoważnia dany organ do uregulowania określonego zakresu spraw oraz wyznacza zadanie lub kompetencje tego organu. Należy także wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą. Zgodnie ze stanowiskami jakie wypracowała judykatura (por. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97, NSA z dnia 17 lutego 2016 r. IIFSK 3595/13), do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy, m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2108

09 04 2021 r.

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2021-07-12

Dane nadawcy

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE
00-564 WARSZAWA
UL. KOSZYKOWA 6A
Województwo: MAZOWIECKIE
Powiat: M. ST. WARSZAWA
Gmina: WARSZAWA - ŚRÓDMIEŚCIE

URZĄD MIASTA I GMINY PIASECZNO	
KANCELARIA	
wpłynęło	RM
data	2021-07-12
L. dz.	PP 70517/2021/BRM
Ilość załącz. podpis
Nr sprawy

Dane adresata

GMINA PIASECZNO (05-500 PIASECZNO, WOJ. MAZOWIECKIE)

UCHWAŁY KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

KI.0011.188.2021; KI.0011.189.2021

Uchwała Nr 24.188.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 793/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 czerwca 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Gminy Piaseczna dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Bobrowcu. Uchwała Nr 24.189.2021 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 794/XXXIX/2021 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 czerwca 2021 r. w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Gminy Piaseczna dla jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w Złotokłosie

Załączniki:

[KI.0011.188.2021 Uchwała Kolegium RIO w Warszawie.pdf](#)

[KI.0011.189.2021 Uchwała Kolegium RIO w Warszawie.pdf](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Podpis elektroniczny
zweryfikowany w dniu

2021-07-12

WYNIK: (ważny, nieważny, brak możliwości weryfikacji)

(podpis i pieczęć osoby sporządzającej)

INSPEKTOR
Krzysztof Szlachetkowski

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

dentyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP65136582

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: GMINA PIASECZNO

dentyfikator adresata: umigpiaseczno

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W WARSZAWIE

dentyfikator nadawcy: 90y54djsek

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2021-07-12T09:17:23.510

Data wytworzenia poświadczenia: 2021-07-12T09:17:23.510

dentyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK94027116

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 94027116

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-1d93ea4ed150e6727fbd316e40654273 :

referencja ID-03b23d4ae2b23a9f1fc8e29635ed774c : KI.0011.188.2021;%20KI.0011.189.2021.xml

referencja : #xades-id-cf1fd46dda116499fdc82bb84fcd2b4b

