

UCHWAŁA Nr 3.c./382/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2021 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: Aneta Dygus
Członkowie: Kamil Michalak
Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu o przedłożony przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2021 roku Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno przedłożył przy zarządzeniu nr KB.0050.106.2021 z dnia 15 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano:

- a) dochody ogółem w wysokości 565.957.961,00 zł, z tego:
 - bieżące w kwocie 537.685.666,00 zł,
 - majątkowe w kwocie 28.272.295,00 zł;
- b) wydatki ogółem w wysokości 717.014.333,00 zł, z tego:
 - bieżące w kwocie 536.273.158,00 zł,
 - majątkowe w kwocie 180.741.175,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2022 roku wyniesie 191.561.946,00 zł i stanowi 33,85% planowanych dochodów. Z danych wykazanych w projekcie WPF wynika, że w okresie prognozowania na lata 2022-2037 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 do planowanych dochodów bieżących budżetu nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

W projekcie zaplanowano przychody w kwocie 161.985.668,00 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 139.853.037,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 22.132.631,00 zł. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że wykazane w projekcie uchwały budżetowej przychody z tytułu wolnych środków pochodzą ze środków uzupełniających subwencję ogólną na 2021 r. przekazaną gminom na podstawie art. 8 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) i zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) winny być sklasyfikowane w paragrafie 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”.

Skład Orzekający zauważa także brak spójności pomiędzy zaplanowanym w załączniku nr 13 pn. „Dochody i wydatki na 2022 rok związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi” w dz. 900 rozdz. 90002 § 4710 wydatkiem w wysokości 900,00 zł i załącznikiem nr 2 „Wydatki”, w którym wydatek w ww. klasyfikacji nie został ujęty.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego 2022 roku” przewidziano do realizacji przedsięwzięcia, w których z proponowanego zapisu nie można wywieść konkretnego zadania publicznego jakie Gmina miałaby realizować, np.: „Zakup sprzętu, opłaty serwisowe, zakup materiałów eksploatacyjnych, budowlanych”, „Organizacja zajęć ... rehabilitacyjnych dla mieszkańców...”, „Naprawy sprzętu elektronicznego i nagłośnieniowego”, „Memoriał im. Lecha Abramowicza”, „Zakup benzyny, oleju, żyłki, itp. oraz części zamiennych i przeglądy z naprawami”, „Honoraria za wykłady, warsztaty i występy artystyczne dla mieszkańców sołectwa”, „Przygotowanie biuletynu - kampania informacyjna”, „Kino plenerowe REWERS POD CHMURKA”, itp. W związku z powyższym Skład Orzekający nie może dokonać oceny pod kątem zgodności z prawem ww. zadań. Wątpliwości Składu Orzekającego budzą powyższe przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołectkiego w roku 2022 w kontekście spełnienia wymogów wynikających z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.), bowiem nie wskazano zadań własnych Gminy jakie mają być w ramach wyżej wskazanych przedsięwzięć realizowane. Zgodnie z cyt. przepisem środki funduszu przeznaczone są na „przedsięwzięcia”, które: są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ponadto w zakresie przedsięwzięć ujętych w powyższym załączniku, takich, jak np.: „Tłuczeń i wyrównanie dróg”, „Rewitalizacja miejsc pamięci - prace konserwacyjne, remontowe krzyża okolicznościowego ustawionego na części zastrzelonych w tej okolicy, w sierpniu 1944 roku przez hitlerowców mieszkańców Chojnowa oraz innych miejscowości”, „Konserwacja systemu odwodnienia”, itp. Skład Orzekający nie dysponuje informacjami, czyją własnością są nieruchomości, na których realizowane będą przedsięwzięcia (czy gmina ma tytuł własności lub posiada inny tytuł władania) wobec czego nie jest w stanie dokonać oceny zgodności tych wydatków z prawem. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na potrzebę zweryfikowania ujętych w projekcie wniosków sołectw, pod kątem wypełnienia przez nie wymogów określonych w cyt. art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na 2022 rok zaplanowano deficyt w wysokości 151.056.372,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych w kwocie 128.923.741,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, a które jak wskazano powyżej stanowią środki uzupełniające subwencję ogólną na 2021 r., w kwocie 22.132.631,00 zł. Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 161.985.668,00 zł, a rozchody wynoszą 10.929.296,00 zł.

Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji uchwały.