



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 14 grudnia 2021 r.

Poz. 11821

Podpisany przez:
Ewa Bogumila Mielniczuk-Kapusta
Data: 2021-12-14 15:49:30



UCHWAŁA NR 32.290.2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 12 października 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 62/IV/2019 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 stycznia 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek wychowania przedszkolnego i szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Piaseczno oraz trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr 62/IV/2019 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 stycznia 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek wychowania przedszkolnego i szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Piaseczno oraz trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, tj.: § 4 ust. 2 w zakresie słów, cyt. „w terminie 14 dni od dnia złożenia rozliczenia rocznego dotacji” oraz § 6 ust. 1, ust. 2 i ust. 4, z powodu istotnego naruszenia art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2029 z późn. zm.) oraz art. 251 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie Piaseczno prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 14 września 2021 r., tj. z naruszeniem terminu określonego w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 62/IV/2019 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 16 stycznia 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla placówek wychowania przedszkolnego i szkół podstawowych prowadzonych na terenie Gminy Piaseczno oraz trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 4 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Piasecznie postanowiła, cyt. „niewykorzystaną kwotę dotacji wynikającą z rozliczenia należy zwrócić na rachunek bankowy organu dotującego w terminie 14 dni od dnia złożenia rozliczenia rocznego dotacji”. Terminy zwrotu niewykorzystanej dotacji regulują przepisy art. 251 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi dotacje udzielone z budżetu jednostki

samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku, a w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji. Zdaniem Kolegium Izby zapisem zawartym w § 4 ust. 2 badanej uchwały w sposób istotny naruszono art. 251 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, gdyż Rada Miejska w Piasecznie nie mogła w sposób odmienny, niż to wynika z ustawy o finansach publicznych, regulować terminu zwrotu dotacji.

Dalej w § 6 badanej uchwały określono, cyt. „kontroler ma prawo wglądu do dokumentów związanych z przedmiotem kontroli, pobierania kopii dokumentów i innych materiałów w zakresie przedmiotu kontroli, z zachowaniem wymogów przewidzianych w przepisach odrębnych” (ust. 1), „Organ prowadzący szkołę jest zobowiązany do zapewnienia kontrolerowi warunków niezbędnych do sprawnego przeprowadzenia kontroli, terminowego udzielania wyjaśnień, oraz w miarę możliwości udostępniania oddzielnego pomieszczenia” (ust. 2) oraz cyt. „W przypadku, gdy księgi finansowe znajdują się poza siedzibą szkoły kontrolowanej, organ prowadzący zobowiązany jest zapewnić dostępność ksiąg finansowych i dowodów księgowych, na czas kontroli, w siedzibie szkoły” (ust. 4).

Szczegółowe uregulowania dotyczące: zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, prawa osób upoważnionych do przeprowadzenia kontroli, terminu udostępnienia dokumentacji oraz jej dostępności określone zostały w art. 36 ust. 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zgodne z którym osoby upoważnione do przeprowadzenia kontroli mają prawo wstępu do przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół i placówek oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania w związku z przekazaną dotacją, a w przypadku szkół, o których mowa w art. 26 ust. 2- także do wglądu do list obecności, o których mowa w art. 26 ust. 3, oraz ich weryfikacji. Zatem w ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Piasecznie nie była uprawniona do stanowienia w powyższym zakresie, a niniejsze uregulowania badanej uchwały wykraczają poza delegację ustawową określoną w art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Stanowienie prawa w szerszym zakresie, tj. o zakresie kontroli, nie znajduje podstawy w kompetencjach przyznanych organowi stanowiącemu w ww. przepisie.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski