



Piaseczno

ala

Urząd Miasta i Gminy Piaseczno
ul. Kościuszki 5, 05-500 Piaseczno

ADK. 152.1.2021.

Piaseczno, dnia 29.04.2021.

Rodzice dzieci uczęszczających do
Przedszkola Publicznego

05-500 Piaseczno

za pośrednictwem Dyrektora Przedszkola

W odpowiedzi na „Petycję rodziców dzieci uczęszczających do Przedszkola Publicznego w Piasecznie z dnia 25.02.2021 r. przede wszystkim podkreślam, że **Gmina nie zamierza likwidować Przedszkola w szczególności nie widzi powodów do wstrzymania wypłaty dotacji, która Przedszkolu , przekazywana jest co miesiąc na bieżącą działalność (rachunek bankowy, na który wpłacana jest dotacja, nie podlega egzekucji)**. Aktualnie podstawowa kwota dotacji na dziecko wynosi w Gminie Piaseczno prawie 1500 zł miesięcznie; w stosunku do ubiegłego roku wzrosła o około 200 zł i jest jedną z najwyższych kwot w porównaniu z sąsiednimi gminami. Przedszkole Publiczne obecnie otrzymuje rocznie kwotę ponad 4,5 mln zł tytułem dotacji oświatowej.

Ponadto wyjaśniam, że kontrola prawidłowości wykorzystania publicznych pieniędzy, wypłaconych z budżetu Gminy (w tym przypadku dotacji) jest prawnym obowiązkiem Gminy.

Kontrola w Publicznym Przedszkolu przeprowadzona była w roku 2018 i spowodowana była pismem jego byłego pracownika informującym o nieprawidłowościach w wydatkowaniu dotacji. Ponadto do Burmistrza wpłynęło pismo z Centralnego Biura Antykorupcyjnego przekazujące informacje o ewentualnych nieprawidłowościach w Przedszkolu celem rozpoznania oraz udzielenia informacji o wynikach przeprowadzonego postępowania. Kontrolą objęto okres od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 30 grudnia 2017 r. czyli czas, w którym Przedszkole zaczęło działać jako Przedszkole Publiczne.

W powyższym okresie Gmina wypłaciła Przedszkolu dotację w wysokości **8 988 859,08 zł** (osiem milionów dziewięćset osiemdziesiąt osiem tysięcy osiemset pięćdziesiąt dziewięć złotych 08/100). W wyniku kontroli i po

przeprowadzeniu postępowania administracyjnego uznano za nieprawidłowo wykorzystaną z dotacji kwotę **1 218 072,71 zł** (jeden milion dwieście osiemnaście tysięcy siedemdziesiąt dwa złote 71/100).

Zgodnie z przepisami art. 252 ust. 1, ust. 5 i ust. 6 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ta część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem podlega zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych; odsetki te nalicza się począwszy od dnia przekazania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji.

Zgodnie z art.80 ust 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (obowiązującej w okresie objętym kontrolą, a nie ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, które dotyczą dotacji od 1 stycznia 2018 r.) środki z dotacji powinny być przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań przedszkola w zakresie kształcenia, wychowania, opieki w tym profilaktyki społecznej.

Obowiązkiem każdego beneficjenta dotacji jest wykorzystanie środków z dotacji wyłącznie na cele określony w obowiązujących w tym zakresie przepisach, jak też prawidłowe dokumentowanie wydatków finansowanych z udzielonej dotacji.

W przypadku Przedszkola zakwestionowane wydatki nie spełniały powyższych wymogów. Na przykład z dotacji oświatowej nie mogą być sfinansowane wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, podlegają natomiast remonty bieżące w budynku przedszkola, o ile działania te nie zwiększają jego wartości (nie stanowią ulepszenia).

Ustawa o systemie oświaty wprowadziła możliwość przeznaczenia środków pochodzących z dotacji na wynagrodzenie osoby będącej organem prowadzącym – dyrektorem przedszkola, ale musiało być ono należycie udokumentowane i uzasadnione. W przypadku Przedszkola, niestety tak nie było. Ze środków dotacji oświatowej mogły być sfinansowane tylko premie kadry pedagogicznej, jako przeznaczone na realizację zadań przedszkola w zakresie kształcenia, wychowania i opieki. Dlatego też uznaniowe premie kadry zarządzającej w Przedszkolu „ „, jako pracowników nie związanych bezpośrednio z kształceniem, wychowaniem i opieką, nie mogły zostać rozliczone z dotacji oświatowej.

Podobnie wykorzystanie środków z dotacji oświatowej na zapewnienie obsługi prawnej wymaga stosownego udokumentowania. Natomiast Publiczne Przedszkole „ „ w okresie objętym kontrolą, nie przedstawiło żadnego dokumentu Przedszkola ze stanowiskiem prawnika, czy też opatrzonych jego parafą i/lub podpisem.

Stwierdzenie w wyniku kontroli, iż doszło do nieprawidłowego wykorzystania udzielonej dotacji oświatowej, rodzi po stronie organu dotującego obowiązek skierowania wystąpienia pokontrolnego. Jeżeli organ prowadzący przedszkole zgadza się z wynikami kontroli, zwraca te środki. Natomiast rozbieżne stanowiska co do wyników kontroli powodują konieczność wszczęcia przez burmistrza

postępowania administracyjnego, zakończonego wydaniem decyzji administracyjnej. Od tej decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

P. [imię] [nazwa] jako organ prowadzący Przedszkole Publiczne, [adres], po przeprowadzonej kontroli, otrzymała w dniu 4 stycznia 2019 r. wystąpienie pokontrolne, zgodnie z którym mogła dokonać wpłaty na rachunek bankowy Gminy kwoty dotacji nieprawidłowo wykorzystanej. Ze względu na niezastosowanie się do tego wystąpienia, konieczne stało się wszczęcie i przeprowadzenie postępowania administracyjnego w sprawie o zwrot dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Po przeprowadzeniu postępowania, w dniu 11 października 2019 r. wydana została decyzja, w której uznano kwotę 1 218 072,71 zł za nieprawidłowo wykorzystaną i podlegającą zwrotowi do budżetu Gminy Piaseczno wraz z odsetkami liczonymi jak od zaległości podatkowych.

Od tej decyzji pełnomocnicy P. [imię] [nazwa] złożyli odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Warszawie.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie, działając w składzie trzyosobowym, decyzją z dnia 18 grudnia 2020 r. utrzymało w mocy decyzję Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno nakazującą zwrot kwoty dotacji wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem. Organ II instancji uznał, że działanie Burmistrza było zgodne z prawem, a pełnomocnicy organu prowadzącego Przedszkole Publiczne nie mają racji w swoich zarzutach.

Decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego jest decyzją ostateczną, która jest w obrocie prawnym i podlega wykonaniu. (Dla pełnego zobrazowania sprawy załączam do niniejszego pisma zanonimizowaną kopię decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego).


Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Warszawie poinformowało, że w dniu 22 grudnia 2020 r. decyzja została bezpośrednio doręczona do Kancelarii reprezentującej P: [imię] [nazwa], na adres wskazany do korespondencji. Pracownik Kancelarii odmówił odbioru decyzji, co nie miało wpływu na skuteczność jej doręczenia. Samorządowe Kolegium Odwoławcze uznało decyzję za doręczoną w dniu 22 grudnia 2020 r.

Przed wszczęciem postępowania egzekucyjnego Gmina skierowała do F. [imię] [nazwa] – jako organu prowadzącego Publiczne Przedszkole – upomnienie, w celu dobrowolnego wykonania decyzji. Pomimo doręczenia upomnienia, żadna kwota nie została wpłacona na rachunek Gminy. Spowodowało to konieczność wszczęcia postępowania egzekucyjnego, które jednak (jak już wyżej wskazano) nie ma żadnego wpływu na przekazywaną przez Gminę na rachunek bankowy Przedszkola Publicznego [imię] [nazwa] (nie podlegający zajęciu) co miesięczną kwotą dotacji.

Niestety, z treści pisma odnieść można wrażenie, że Dyrekcja Przedszkola próbuje wykorzystać rodziców oraz dzieci do sporów finansowych, które toczy z Gminą Piaseczno od wielu lat. Gmina nie prowadzi „oszczędności” na dzieciach uczęszczających do przedszkoli; docenia i szanuje współpracę z ponad 50 przedszkolami prowadzonymi przez osoby prywatne na terenie naszej Gminy. Nie zwalnia to jednak Gminy z obowiązku kontrolowania wydatków z przekazywanej dotacji, a realizacja tego obowiązku nie może być przedmiotem pozaprawnych zarzutów.

2 p. 2 (całkowicie)

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Piaseczno
mgr Daniel Puchawicz



W załączeniu:

- zanonimizowana kopia decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego KOA/3980/Ni/19 z dnia 18.12.2020 r.