

UCHWAŁA Nr 3.c./279/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2022 roku

w sprawie:

- 1. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok,**
- 2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: Aneta Dygus
Członkowie: Konrad Pachocki
Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

§ 1

wydaje pozytywną opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 roku Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno przedłożył, przy zarządzeniu nr KB.0050.104.2022 z dnia 15 listopada 2022 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| a) dochody ogółem w wysokości | 579.245.356,00 zł, z tego: |
| - dochody bieżące w kwocie | 522.015.249,00 zł, |
| - dochody majątkowe w kwocie | 57.230.107,00 zł; |
| b) wydatki ogółem w wysokości | 738.889.822,00 zł, z tego: |
| - wydatki bieżące w kwocie | 565.516.322,00 zł |
| - wydatki majątkowe w kwocie | 173.373.500,00 zł. |

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących, powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 174.537.909,00 zł i stanowi 30,13% planowanych dochodów. Planowana na 2023 rok relacja łącznej kwoty spłaty długu do planowanych w 2023 roku dochodów bieżących wyniesie 0,0532 i nie przekroczy dopuszczalnej granicy określonej indywidualnym wskaźnikiem zadłużenia, który wynosi 0,1832.

Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego 2023 roku” przewidziano do realizacji przedsięwzięcia, w których z proponowanego zapisu nie można wywieść konkretnego zadania publicznego jakie Gmina miałaby realizować, np.: „Zakup sprzętu, opłaty serwisowe, zakup materiałów eksploatacyjnych, budowlanych”, „Organizacja zajęć ... rehabilitacyjnych dla mieszkańców...”, „Naprawy sprzętu elektronicznego i nagłośnieniowego”, „Memoriał im. Lecha Abramowicza”, „Zakup benzyny, oleju, żyłki, itp. oraz części zamiennych i przeglądy z naprawami”, „Honoraria za wykłady, warsztaty i występy artystyczne dla mieszkańców sołectwa”, „Kino plenerowe Rewers pod Chmurką”, itp. Wątpliwości Składu Orzekającego budzą powyższe przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołectkiego w roku 2023 w kontekście spełnienia wymogów wynikających z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.), bowiem nie wskazano zadań własnych Gminy jakie mają być w ramach wyżej wskazanych przedsięwzięć realizowane. Zgodnie z cyt. przepisem środki funduszu przeznaczone są na „przedsięwzięcia”, które: są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Ponadto w zakresie przedsięwzięć ujętych w powyższym załączniku, takich, jak np.: „Tłuczeń i wyrównanie dróg”, „Konserwacja systemu odwodnienia”, itp. Skład Orzekający nie dysponuje informacjami, czyją własnością są nieruchomości, na których realizowane będą przedsięwzięcia (czy gmina ma tytuł własności lub posiada inny tytuł władania) wobec czego nie jest w stanie dokonać oceny zgodności tych wydatków z prawem. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na potrzebę zweryfikowania ujętych w projekcie wniosków sołectw, pod kątem wypełnienia przez nie wymogów określonych w cyt. art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołectkim.

Skład wskazuje także, że zawarte w § 15 ust. 6 projektu uchwały budżetowej na 2023 rok postanowienie upoważniające burmistrza do emisji papierów wartościowych, o której mowa w § 3, wymaga podjęcia odrębnej uchwały organu stanowiącego w sprawie ich emisji oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 159.644.466,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z: emisji papierów wartościowych w kwocie 92.829.000,00 zł, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 66.609.966,00 zł oraz przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 205.500,00 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 174.693.375,00 zł, a rozchody 15.048.909,00 zł.

Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji uchwały.