

**UCHWAŁA
RADY MIEJSKIEJ W PIASECZNIE**

z dnia 8 lutego 2023 r.

NR 1274/LXVI/2023

w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2023, poz. 40) oraz art. 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. 2021, poz. 1057 ze zm.),

Rada Miejska w Piasecznie uchwala, co następuje:

§ 1.

Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040.

§ 2.

Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno, zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Piaseczno.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Piasecznie

mgr inż. Piotr Obłoz

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr 1274/LXVI/2023

Rady Miejskiej w Piasecznie

z dnia 8 lutego 2023 r.

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

1. Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040 (dalej zwaną Strategią), w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U.2021., poz. 1057), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. 2022., poz. 40), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U.2022 poz. 1029).

2. Projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040 składają się w szczególności:

3.1. diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy przygotowanej na potrzeby strategii i opracowanie wniosków z diagnozy,

3.2. określenie wizji rozwoju gminy, celów strategicznych i kierunków rozwoju oraz modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,

3.3. przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu Strategii zgodnie z zapisami art. 6 ust. 3 - 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz art. 39-43 ustawy o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko i będą obejmowały w szczególności oraz przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji,

3.4. zaopiniowanie projektu Strategii przez zarząd województwa,

3.5. przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii,

3.6. weryfikacja konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i jej przeprowadzenie w przypadku zaistnienia takiej konieczności. Uzyskanie opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U.2022 poz. 1029 ze zm.) w sprawie konieczności lub jej braku sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko.

W przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040, zawierającą informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy oraz uzyskuje się uzgodnienie RDOŚ.

3.7 opracowanie projektu Strategii,

3.8. uchwalenie Strategii. Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040 w drodze uchwały.

Prace nad Strategią będą realizowane w podejściu ekspercko-partycypacyjnym, które w formułowaniu zapisów Strategii zakłada udział zewnętrznych ekspertów oraz zaangażowanie mieszkańców, organizacji pozarządowych i podmiotów funkcjonujących w gminie. Prace nad projektem strategii będą prowadzona w oparciu o organizację warsztatów, spotkań roboczych, spotkań konsultacyjnych i innych form angażujących uczestników procesu. Wszelkie informacje o pracach nad strategią, konsultacjach i wypracowanych rozwiązaniach umieszczane będą na stronie internetowej gminy.

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr 1274/LXVI/2023
Rady Miejskiej w Piasecznie
z dnia 8 lutego 2023 r.

Harmonogram opracowania projektu
Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040

Harmonogram sporządzania Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno		
Lp.	Etap sporządzenia	Termin
1.	Diagnoza stanu istniejącego	do 28 lutego 2023 r.
2.	Synteza diagnozy strategicznej	do 28 lutego 2023 r.
3.	Prekonsultacje społeczne (7 debat strategicznych z interesariuszami)	do 30 kwietnia 2023 r.
4.	Podsumowanie prekonsultacji	do 30 kwietnia 2023 r.
5.	Warsztaty strategiczne	do 31 maja 2023 r.
6.	Opracowanie "Cele strategiczne i operacyjne"	do 30 czerwca 2023 r.
7.	Opracowanie "Projekt Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno"	do 31 września 2023 r.
8.	Konsultacje społeczne Projektu Strategii i przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji społecznych. Zebranie wymaganych przepisami prawa opinii i uzgodnień w tym z sąsiednimi gminami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.	do 30 listopada 2023 r.
9.	Przeprowadzenie ewaluacji ex ante	do 30 listopada 2023 r.
10.	Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w tym konsultacje sooś	do 30 listopada 2023 r.
11.	Zaopiniowanie Projektu Strategii przez zarząd województwa.	do 30 listopada 2023 r.
12.	Opracowanie ostatecznej wersja Strategii gotowej do przedłożenia Radzie Miejskiej w Piasecznie	do 15 grudnia 2023 r.
13.	Przyjęcie Strategii przez Radę Miejską w Piasecznie	do 28 lutego 2024 r.

UZASADNIENIE

Potrzeba rozpoczęcia prac nad opracowaniem Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2040 jest uwarunkowana wieloma czynnikami m.in. zmianą przepisów dotyczących polityki rozwoju gminy, przepisów dotyczących adaptacji do zmian klimatu, stwierdzeniem częściowej nieaktualności dokumentu strategicznego jakim jest Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego oraz tworzeniem nowych dokumentów strategicznych wyznaczających nowe kierunki działań (na szczeblu lokalnym i ponadlokalnym).

Ze względu na wprowadzone w 2020 roku zmiany w ustawie o zasadach planowania polityki rozwoju oraz szeregu innych ustaw, konieczne jest zainicjowanie procesu tworzenia Strategii poprzez podjęcie stosownej uchwały intencyjnej. Dokument musi być zgodny z zasadami planowania zrównoważonego rozwoju i spójny z obowiązującymi dokumentami programowymi na szczeblu krajowym i regionalnym.

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r., poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywny instrument pozyskiwania środków zewnętrznych.

Proces opracowania nowej Strategii Rozwoju Gminy będzie uwzględniać zmieniającą się sytuację społeczno-gospodarczą regionu oraz zmiany zachodzące w sferze zarządzania jego rozwojem wynikające z nowych uwarunkowań rozwoju całego kraju. Istotne jest odniesienie się do obecnych, jak i perspektywicznych wyzwań globalizacyjnych oraz priorytetów rozwoju Unii Europejskiej w tym adaptacji do zmian klimatu. Należy wziąć pod uwagę potrzeby społeczności lokalnej, które zmieniają się na przestrzeni lat. Należy zidentyfikować je pod kontem zasadności realizacji poszczególnych zadań z rzeczywistymi potrzebami mieszkańców. Możliwość sporządzenia Strategii wynika z art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U.2022 poz. 40) oraz art. 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (tj. Dz. U.2021 poz.1057 ze zm.). Proces opracowania tego dokumentu został odpowiednio zaplanowany, a jego organizacja opierać się będzie o zasadę jawności i otwartości. Istotną rolę w jego tworzeniu odegrają mieszkańcy Gminy, organizacje pozarządowe oraz przedstawiciele lokalnych przedsiębiorców, dzięki czemu powstanie dokument szeroko akceptowany społecznie.

Zadania Miasta i Gminy Piaseczno przy określaniu Strategii Rozwoju Gminy to:

- 1) przygotowanie założeń Strategii Rozwoju Miasta i Gminy;
- 2) opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy;
- 3) przeprowadzenie konsultacji społecznych oraz zebranie wymaganych przepisami prawa opinii i uzgodnień w tym z sąsiednimi gminami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi,

dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

4) przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju Gminy, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko (o ile taka będzie wymagana);

5) skierowanie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy do Zarządu Województwa Mazowieckiego w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa;

6) prowadzenie działań informacyjno-promocyjnych nt. Strategii Rozwoju Gminy.

Strategia Rozwoju Gminy zostanie przygotowana zgodnie z zadaniami określonymi powyżej we współpracy z podmiotami wymienionymi w art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju obejmuje: organizację spotkań z udziałem środowisk społeczno-gospodarczych i organizacji pozarządowych. Komunikacja z ww. podmiotami będzie odbywać się w formie osobistej podczas spotkań, pisemnej lub / i za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Podmioty uczestniczące w procesie konsultacji będą mogły, zgodnie art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wyrazić swoją opinię o projekcie dokumentu Strategii Rozwoju Gminy. Konsultacje będą prowadzone w formie: dyskusji podczas bezpośrednich spotkań lub z wykorzystaniem środków porozumiewania się na odległość z udziałem mieszkańców Gminy, lokalnych przedsiębiorców oraz organizacji pozarządowych; pisemnej lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Działania informacyjno-promocyjne, których celem będzie podniesienie ogólnego poziomu świadomości społecznej oraz poszerzenie wiedzy lokalnych przedsiębiorców na temat funkcji i roli, jaką Strategia odgrywa w procesie rozwoju społeczno-gospodarczego regionu prowadzone będą głównie przy wykorzystaniu Internetu.

Zgodnie z art. 10f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art.6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Harmonogram i tryb konsultacji omawianego dokumentu określają Załączniki do niniejszej uchwały.

Uchwałą nr 1595/LII/2018 Rada Miejska w Piasecznie z dnia 17 października 2018 r. w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piaseczno oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, stwierdziła jego częściową nieważność, z analizy będącej załącznikiem do ww. uchwały wynika konieczność określenia nowej polityki przestrzennej gminy. Przyjmowane są kolejne dokumenty strategiczne m. in. Strategia Oświaty, Program Ochrony Środowiska, Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla Miasta i Gminy Piaseczno, prowadzone są różnego typu analizy i prognozy (m.in. analiza komunikacyjna, Program bezpieczeństwa przeciwpowodziowego dla terenu gminy Piaseczno etc.), nie bez znaczenia pozostaje też fakt nałożenia nowych obowiązków dla gmin wobec ustawy o zmianie niektórych ustaw celem wzmocnienia klimatycznego wymiaru polityki miejskiej (obowiązek przygotowania Miejskich Planów Adaptacji, przeznaczanie środków z budżetu obywatelskiego na ochronę środowiska, adaptacja do zmian klimatu w planowaniu przestrzennym), wszystko to prowadzi do wyznaczania nowych celów strategicznych dla Gminy Piaseczno. W związku z faktem, iż obowiązująca Strategia (Strategia Zrównoważonego Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2030) podjęta uchwałą nr 1052/XXXVI/2017 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 05 lipca 2017 r. w sprawie przyjęcia aktualizacji Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Piaseczno do roku 2030) jest aktualizacją wcześniej obowiązującego dokumentu konieczne jest sporządzenie nowej strategii uwzględniającej wszystkie uwarunkowania i odpowiadającej najnowszym standardom i wymogom ustawowym. Nie bez znaczenia pozostaje również fakt, że

przystąpiono do prac nad stworzeniem Strategii rozwoju metropolii warszawskiej do 2040 roku, której Piaseczno jest częścią.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu. Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy.

Mając powyższe na względzie, podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.