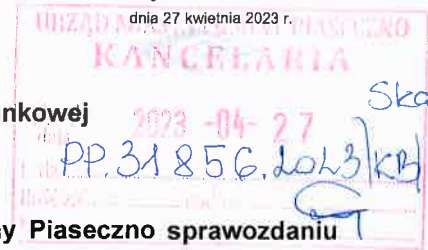


UCHWAŁA Nr 3.e./321/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 27 kwietnia 2023 roku



w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaseczno za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: Aneta Dygus
Członkowie: Kamil Michalak
Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaseczno za 2022 rok.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem nr KB.0050.30.2023 z dnia 29 marca 2023 r. Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaseczno za 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. sprawozdania w zakresie zgodności z obowiązującym prawem oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, co następuje.

Uchwalony przez Radę Gminy Piaseczno budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości **617.556.177,00 zł**. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie **652.487.540,96 zł**, co stanowi **105,66%** planu. Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022, wynika, że:

- a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie **631.785.141,33 zł**, co stanowi **106,48%** planu,
- b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **20.702.399,63 zł**, co stanowi **85,52%** planu.

Uchwała budżetowa Gminy Piaseczno na 2022 rok zakładała podział dochodów na dochody bieżące i dochody majątkowe. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok nie zawiera informacji o dochodach bieżących i dochodach majątkowych. Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 267 ust. 1 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki powinno zostać sporządzone, w szczególowości nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Budżet Gminy, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan wydatków w wysokości **737.546.952,00 zł**. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **694.299.498,42 zł**, co stanowi **94,14%** planu, w tym:

- a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie **572.827.057,93 zł**, co stanowi **94,66%** planu,
- b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **121.472.440,49 zł**, co stanowi **91,76%** planu.

Wynik budżetu za 2022 rok zamknął się deficytem budżetowym w kwocie **41.811.957,46 zł**, przy planowanym deficycie w wysokości **119.990.775,00 zł**.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2022 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Został spełniony zatem wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stan należności wymagalnych na koniec 2022 roku wyniósł **29.191.164,35 zł**, co stanowi **4,47%** wykonanych dochodów budżetu za 2022 rok.

Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł **82.444.170,25 zł**, co stanowi **12,64%** wykonanych dochodów ogółem, przy czym Skład Orzekający zauważa, że na dzień 31.12.2022 rok Gmina obciążona była zobowiązaniami wymagalnymi w wysokości **735.261,64 zł**.

Wskaźnik spłaty długu wraz z kosztami jego obsługi nie przekroczył limitu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2022 wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczały wielkości planowanych.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.). Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody wykonano w kwocie **40.512.906,70 zł**, natomiast wydatki w kwocie **39.446.733,28 zł**. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 6r punkt 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W 2022 r. zrealizowano dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym **3.986.923,29 zł**, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wyniosły **3.852.315,46 zł**. Ponadto, w budżecie 2022 roku ujęte zostały także przychody z niewykorzystanych środków z ww. tytułu z 2021 roku w kwocie **981.742,00 zł**. Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 165 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103 z późn. zm.) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego.

W przedłożonym sprawozdaniu wykonanie dochodów i wydatków finansowych z wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska za rok 2022 zostało ujęte w tabeli nr 6. Dochody otrzymane z tytułu grzywien i innych kar (dz. 900 rozdz. 90019 § 0570, 0580) wyniosły 0,00 zł, dochody z tytułu wpływów z opłat za korzystanie ze środowiska i wycinkę drzew (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) wyniosły 264.382,02 zł. Wg powyższej tabeli wydatki na dotacje na ekologiczne źródła ciepła (dz. 900, rozdz. 90005 § 6230) zostały poniesione w wysokości 103.273,00 zł. Pod tabelą został zamieszczony zapis, cyt. „Gmina Piaseczno w 2022 r. na zadania służące ochronie środowiska wydała kwotę 7.147.637 zł”. Na stronie 5 sprawozdania z wykonania budżetu zawarto zapis, że wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zaplanowano w kwocie 166.000,00 zł a wykonano w kwocie 279.912,63 zł udział procentowy wykonania w planie dochodu 168,62%. W związku z powyższym ww. dane nie są spójne, a ponadto w sprawozdaniu brak jest

wyodrębnienia wydatków finansowanych z dochodów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, które pozwalałoby dokonać jednoznacznego powiązania, że środki te zostały przeznaczone na określony przez ustawodawcę cel. Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowią szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu Gminy Piaseczno za 2022 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Piaseczno.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.