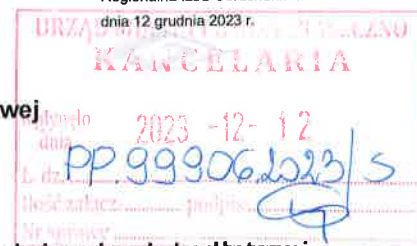


**UCHWAŁA Nr 3.c./305/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 12 grudnia 2023 roku**



**w sprawie:**

- I. opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok,
- II. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** Aneta Dygus  
**Członkowie:** Konrad Pachocki  
Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

wydaje pozytywną opinię z uwagami zawartymi w uzasadnieniu o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok.

**§ 2**

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 deficytu.

**§ 3**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 4**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 listopada 2023 roku Burmistrz Miasta i Gminy Piaseczno przedłożył, przy zarządzeniu nr KB.0050.115.2023 z dnia 14 listopada 2023 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:

- |                               |                            |
|-------------------------------|----------------------------|
| a) dochody ogółem w wysokości | 708.383.728,00 zł, z tego: |
| - dochody bieżące w kwocie    | 663.940.107,00 zł,         |
| - dochody majątkowe w kwocie  | 44.443.621,00 zł;          |
| b) wydatki ogółem w wysokości | 795.622.639,00 zł, z tego: |
| - wydatki bieżące w kwocie    | 646.935.464,00 zł          |
| - wydatki majątkowe w kwocie  | 148.687.175,00 zł.         |

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana w art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2024 roku wyniesie 203.898.911,00 zł i stanowi 28,78% planowanych dochodów. W zakresie obciążenia długiem stwierdzono, że spełnione zostały wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakresie indywidualnego wskaźnika zadłużenia, przy czym w 2024 roku prognozowane obciążenia Gminy z tytułu spłaty długu z kosztami jego obsługi wynoszą 0,0366, przy wskaźniku maksymalnym 0,1629, ustalonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za trzy kwartały 2023 roku.

Skład Orzekający zauważa, że:

- w opiniowanym projekcie zaplanowano środki na dokształcenie i doskonalenie nauczycieli poniżej 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, przez co nie wypełniono dyspozycji art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.), który stanowi, cyt.: „W budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8 % planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (...)”.

- brak jest wewnętrznej spójności pomiędzy danymi wykazanymi: w załączniku nr 1 i załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej w zakresie § 0270; w załączniku nr 1 i załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej w zakresie rozdziału 90019; w załączniku nr 2 i załączniku nr 12 w zakresie rozdz. 90002, co powodują brak możliwości właściwego wykonania budżetu.

W zakresie wydatków ujętych w załączniku nr 11 do projektu uchwały budżetowej na 2023 rok pn. „Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego 2024 roku” Skład Orzekający nadmienia, że przewidziano do realizacji przedsięwzięcia, w których z proponowanego zapisu nie można wywieść konkretnego zadania publicznego jakie Gmina miałaby realizować, np.: „Zakup 2 szt. termosów gastronomicznych o poj. 25-30 l.”, „Organizacja zajęć ... rehabilitacyjnych dla mieszkańców...”, „Organizacja zajęć i zakup materiałów dla Akademii”, itp. Wątpliwości Składu Orzekającego budzą powyższe przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w roku 2024 w kontekście spełnienia wymogów wynikających z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.), bowiem nie wskazano zadań własnych Gminy jakie mają być w ramach wyżej wskazanych przedsięwzięć realizowane. Zgodnie z ww. przepisem środki funduszu przeznaczone są na „przedsięwzięcia”, które: są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na potrzebę zweryfikowania ujętych w projekcie wniosków sołectw, pod kątem wypełnienia przez nie wymogów określonych w cyt. art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Ponadto, w załączniku nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej zaplanowano zadanie pn. „Ochrona przyrody - Pomoc dzikim zwierzętom”, w uzasadnieniu do uchwały budżetowej i w objaśnieniach do projektu WPF brak jest opisu ww. zadania. Sama nazwa zadania, poprzez wskazanie „Pomoc dzikim zwierzętom”, nasuwa wątpliwość czy ww. zadanie jest zadaniem własnym gminy, w związku z powyższym, Skład Orzekający w tym miejscu zwraca uwagę na potrzebę zweryfikowania ww. zadania pod kątem jego zgodności z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.).

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 87.238.911,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

Wskazane w projekcie budżetu źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji uchwały.