

**UCHWAŁA NR 1502/LXXX/2024
RADY MIEJSKIEJ W PIASECZNI**

z dnia 31 stycznia 2024 r.

w sprawie uznania za niezasadną skargi Rady Rodziców na działania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasecznie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) Rada Miejska w Piasecznie uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za niezasadną skargę Rady Rodziców na działania Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasecznie związane z wysokością opłaty za posiłki.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Piasecznie.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Piasecznie

mgr inż. Piotr Obłoz

UZASADNIENIE

W dniu 22 listopada 2023 r. do Rady Miejskiej w Piasecznie wpłynęło pismo z Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, przekazujące pismo o charakterze skargi Rady Rodziców Szkoły Podstawowej nr 4 im. Marii Skłodowskiej-Curie.

Analiza korespondencji wskazuje, że pismo Rady Rodziców stanowi skargę na zadania i działalność Dyrektora Szkoły. Stanowisko, tutejszego organu potwierdza zdanie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wyrażone w piśmie przekazującym skargę.

Po wpłynięciu skargi, niezwłocznie na podstawie upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno nr 1712/7/2023 wszczęto kontrolę w zakresie realizacji obowiązków dyrektora zawartych w przepisach prawa oświatowego ze szczególnym uwzględnieniem przepisów dotyczących zapewniania uczniom jednego ciepłego posiłku w ciągu dnia.

W związku z rozpoczęciem działalności Centrum Edukacji Multimedialnej z dniem 1 września 2019r., organ prowadzący szkołę poczynił przygotowania do zabezpieczenia potrzeb dzieci w zakresie zapewnienia jednego ciepłego posiłku w ciągu dnia. W tym celu w dniu 17 lipca 2019r. ogłoszono konkurs „na najem lokalu użytkowego – kuchni i zaplecza kuchennego wraz z usługą organizacji żywienia uczniów Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasecznie do końca roku szkolnego 2022/2023 (4 lata)”, zorganizowany przez Centrum Usług Wspólnych w Piasecznie. 30 lipca 2019r. Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno Nr CUW.020.66.2019 powołano komisję do przeprowadzenia konkursu ofert. Komisja pod przewodnictwem Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w dniu 30 lipca 2019r. dokonała sprawdzenia i otwarcia ofert. Wpłynęła jedna oferta złożona przez Panią M.K. Oferta została zaakceptowana. W dniu 23 sierpnia 2019r. podpisano umowę między Gminą Piaseczno reprezentowaną przez I Zastępcę Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno a firmą G&P reprezentowaną przez Panią M.K. Zespół Szkolno-Przedszkolny w Piasecznie to jedyna szkoła gminna w której organizację żywienia zapewnia firma zewnętrzna. Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno Nr CUW.020.78.2019 z dnia 29 sierpnia 2019r. w wyniku rozstrzygnięcia konkursu, powierzono stanowisko Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego Pani W.G. w okresie obowiązywania od 01 września 2019r. do 31 sierpnia 2024r. W związku z tym iż konkurs na dyrektora szkoły rozstrzygnięto już po podpisaniu umowy na żywienie, dyrektor szkoły nie miała wpływu na organizację systemu żywienia w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Piasecznie.

Zgodnie z art. 106a Ustawy z dnia z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo Oświatowe (Dz.U. z 2023 r. poz. 900) Szkoła podstawowa, z wyjątkiem szkoły podstawowej dla dorosłych, oraz szkoła artystyczna realizująca kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, zapewnia uczniom jeden gorący posiłek w ciągu dnia i stwarza im możliwość jego spożycia w czasie pobytu w szkole, a korzystanie z posiłku jest dobrowolne i odpłatne. Warunki korzystania ze stołówki oraz wysokość opłat ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę. W §3 Umowy określono wysokość stawek za posiłki oraz zasady zmiany tych stawek. Zgodnie z pkt.4 „*dopuszcza się zmianę stawek posiłków jedynie, gdy publikowany przez GUS wskaźnik cen towarów przekroczy 5%, z tym, że wzrost stawek nie może być wyższy od tego wskaźnika. Zmiana cen posiłków wymaga pisemnej akceptacji Wynajmującego i następuje od następnego miesiąca rozliczeniowego po tej akceptacji*”. W badanym okresie nastąpiły trzy zmiany stawek żywieniowych, tj.: 01.01.2022r., 01.09.2022r., 01.09.2023r. Zmiany wskaźnika cen towarów i usług publikowane przez GUS w miesiącach poprzedzających podwyżki wynosiły odpowiednio: 8,6%, 16,1%, 10,1%. Podwyżki cen posiłków nie przekraczały wymienionych wskaźników. O wszystkich zmianach cen, organ prowadzący szkołę był informowany. Wnioski ajenta o zwiększenie stawki były pisemnie akceptowane przez dyrektora szkoły. Brak jest pisemnego potwierdzenia porozumienia

z organem prowadzącym szkołę. Niemniej jednak ustawa nie wymaga by takie porozumienie było w konkretnej formie, zatem może ono być chociażby mailowo, telefonicznie czy ustnie.

Zróznicowanie cen posiłków w szkołach gminnych spowodowane jest tym iż każda szkoła oddzielnie organizuje przetargi na dostawę produktów spożywczych używanych do przygotowania posiłków. Cena dostawy zależy więc min.: od wielkości zamówienia, ilości dostawców stawających do przetargu, miejsca dostawy itd. Wszystkie szkoły związane są przepisami Ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo Zamówień Publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 ze zm.). W zakresie nabywania produktów spożywczych do przygotowywania posiłków nie dotyczy to jednak Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasecznie, gdyż w tej placówce zakupy realizowane są przez ajenta. W piśmie z dnia 13 stycznia 2022 roku ajent przedstawił wyjaśnienia dotyczące realizacji umowy: *„Ponadto wyjaśniam, iż...oraz możliwość wykorzystywania przedmiotu najmu na przygotowanie i wydawanie posiłków dla celów komercyjnych o charakterze żywieniowym świadczonym poza placówką, mam możliwość pokrywania kosztów przygotowania posiłków (zatrudnienia personelu, opłat za media, ponoszenia kosztów najmu). Wobec czego wszelkie koszty związane z przygotowaniem posiłków dla uczniów Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Piasecznie, za wyjątkiem ceny artykułów żywnościowych, nie są pokrywane z pobieranych od rodziców opłat....Wobec faktu iż przy nabywaniu towarów nie obowiązuje mnie prawo zamówień publicznych nie muszą kierować się najniższymi cenami, za którymi idzie dużo niższa jakość a nabywane artykuły żywnościowe są bardzo dobre gatunkowo”*. Ani zapisy umowy, ani żaden przepis prawa nie dają podstaw aby dyrektor szkoły lub organ prowadzący kontrolował ajentowi faktury zakupu artykułów spożywczych w celu weryfikacji wysokości opłat za posiłki. Wobec czego oświadczenie ajenta należy przyjąć za prawdziwe.

Zarzut nierównego traktowania, także nie znajduje pokrycia w zebranych w sprawie dowodach. Wprawdzie cena posiłków w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Piasecznie jest najwyższa spośród wszystkich szkół gminnych, jednakże wszystkie środki uzyskiwane od ajenta z najmu trafiają do szkoły i są wydatkowane na potrzeby uczniów. Są to wydatki na warsztaty, kursy i wyposażenie, których gmina nie ma obowiązku ponosić. Dzięki tym dodatkowym środkom, zwiększa się komfort nauki uczniów oraz możliwości poszerzania ich zainteresowań i pasji. Przy pierwszych skargach na wysokość cen za posiłki, rodzice otrzymali propozycje aby środki z najmu lokalu przeznaczać na dopłaty do posiłków. Wiązało się to z rezygnacją z wszystkich zajęć i usprawnień finansowanych dotychczas z tych środków. Rodzice nie wyrazili zgody.

Biorąc pod uwagę argumenty przytoczone powyżej, skargę należy oddalić jako niezasadną.