

Uchwała Nr 4.95.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 30 stycznia 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1494/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej Spółce Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 1494/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej Spółce Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. w związku z uchwałą Nr 4.90.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1495/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1244/LXIII/2022 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 grudnia 2022 r. oraz z powodu istotnego naruszenia art 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Piaseczno skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 3 stycznia 2024 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr 1494/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie udzielenia pożyczki długoterminowej Spółce Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając wskazaną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Piasecznie postanowiła udzielić z budżetu Gminy Piaseczno w 2023 roku długoterminowej pożyczki Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. w wysokości 2.828.054,30 zł z przeznaczeniem na poprawę płynności finansowej niezbędnej do realizacji bieżącej działalności operacyjnej, z terminem spłaty, określonym w § 2, do 31 lipca 2024 roku. W tym samym dniu, co badana uchwała, podjęta została również uchwała Nr 1495/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1244/LXIII/2022 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 grudnia 2022 r. W załączniku nr 3 do powyższej uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2023 r.” Rada Miejska w Piasecznie postanowiła dokonać zwiększenia kwoty przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) o kwotę 2.828.054,30 zł, tj. do kwoty 96.943.773,40 zł oraz zmniejszyła kwotę przychodów ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§ 951) o kwotę 2.828.054,30 zł, tj. do kwoty 8.071.945,70 zł.

W § 4 badanej uchwały Rada Miejska w Piasecznie ustaliła limit zobowiązań z tytułu planowanych do emisji papierów wartościowych w kwocie: 96.943.773,40 zł, w tym m.in. na udzielone pożyczki i kredyty w kwocie 2.828.054,30 zł.

Ponadto z uzasadnienia badanej uchwały wynika, cyt. „Biorąc pod uwagę złożony przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. wniosek o przedłużenie terminu spłaty pożyczki do dnia 31.07.2024 r. zmniejsza się przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych o kwotę 2.828.054,30 zł. W związku z powyższymi zmianami zwiększa się przychody z tytułu emisji papierów wartościowych o kwotę 2.828.054,30 zł”. Z powyższego wynika, że na finansowanie pożyczki przeznaczonej dla Spółki Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Piaseczno Sp. z o.o. Gmina Piaseczno planuje wyemitować obligacje, co istotnie narusza art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.


Na posiedzeniu Kolegium w dniu 30 stycznia 2024 r. z powyższego powodu, Kolegium Izby uchwałą Nr 4.90.2024 orzekło o nieważności uchwały nr 1495/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1244/LXIII/2022 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 grudnia 2022 r., co powoduje, że badana uchwała nie ma podstaw do funkcjonowania w obrocie prawnym i należy ją wyeliminować.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji.

Przewodniczący


Włodzisław Tarnowski

RADCA PRAWNY


Aneta Chmielowiec
LB-2106