

**Uchwała Nr 4.94.2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**z dnia 30 stycznia 2024 r.**

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1497/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2024-2037**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1**

Orzeka o nieważności uchwały Nr 1497/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2024-2037, w związku z uchwałą Nr 4.93.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

**§ 2**

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Piaseczno skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Uzasadnienie**

W dniu 3 stycznia 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 1497/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2024-2037.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W dniu 3 stycznia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. Wobec ww. uchwały Kolegium Izby podjęło uchwałę Nr 4.93.2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania jej za nieważną w związku z uchwałą Nr 2.55.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, tj. załącznika nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 125.000,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części.

Także w załączniku nr 2 do uchwały Nr 1463/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2024-2037, stanowiącym „Wykaz wieloletnich przedsięwzięć Gminy Piaseczno” w pozycji 1.3.1.6 zaplanowano przedsięwzięcie pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom” z limitem wydatków na 2024 rok w wysokości 125.000,00 zł. W stosunku do ww. uchwały Kolegium Izby w dniu 16 stycznia 2024 r. podjęło uchwałę Nr 2.54.2024 w sprawie orzeczenia jej nieważności w części, tj. załącznika nr 2 pn. „Wykaz wieloletnich przedsięwzięć Gminy Piaseczno” w zakresie przedsięwzięcia ujętego w pozycji 1.3.1.6 pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”.

W związku z faktem, że na dzień badania przedmiotowej uchwały oraz uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., Rada Miejska w Piasecznie nie dokonała naprawy uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., poprzez usunięcie wydatku zaplanowanego na pomoc dzikim zwierzętom z budżetu oraz z uwagi na fakt, że wyznaczony przez Kolegium Izby termin jeszcze nie upłynął, a ewentualne podjęcie działań nadzorczych w powyższym zakresie, może mieć wpływ na wysokość deficytu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, stąd też należy stwierdzić, że wieloletnia prognoza finansowa, określona badaną uchwałą, jest nierealistyczna, co istotnie narusza art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Uwzględniając nieprawidłowości, jakie wystąpiły w uchwale Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, które na dzień badania przedmiotowej uchwały nie zostały wyeliminowane, należy stwierdzić, że wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy nie będą spełnione.

Należy podkreślić, iż jedną z zasad finansów publicznych wyrażoną w art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych jest to, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zapewnienie zgodności między uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jest gwarancją prawidłowo prowadzonej gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

  
Wojciech Tarnowski

RADCA PRAWNY

  
Aneta Chmielowiec  
I.B-2106