



Piaseczno

Urząd Miasta i Gminy Piaseczno
ul. Kościuszki 5, 05-500 Piaseczno

ZK.5520.23.1.2024

Piaseczno 14.03.2024 r.

Pani Hanna Krzyżewska
Radna Rady Gminy Piaseczno

Szanowna Pani,

W odpowiedzi na interpelację z dnia 29.02.2024 roku :
dotyczącą bezpieczeństwa mieszkańców w kontekście potencjalnego zagrożenia będącego następstwem pełnoskalowych działań wojennych za wschodnią granicą naszego państwa.

W obecnej chwili nie istnieją przepisy prawa, które regulowałyby działalność obrony cywilnej na terytorium naszego państwa. Dotychczasowe regulacje prawne, których wprowadzenie sięga 1967 roku w postaci zapisów w ustawie z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej definitywnie zniknęły z obiegu prawnego po wprowadzeniu w dniu 11 marca 2022 r. ustawy o obronie Ojczyzny.

Do przepisów zawartych w ustawie o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej były wydane rozporządzenia, regulujące działania obrony cywilnej. Znaczącą degradację kompetencji Szefa Obrony Cywilnej Gminy spowodowało uchylene rozporządzenia w sprawie obrony cywilnej z 28 września 1993 roku co z dniem 30.06.2004 roku pozbawiło Szefa Obrony Cywilnej Gminy „twardych” narzędzi w postaci przepisów prawa na kreowanie polityki w zakresie obrony cywilnej na terenie gminy.

Przytoczona wyżej ustawa o obronie Ojczyzny spowodowała „niszę legislacyjną” w zakresie obrony cywilnej pozbawiając jednocześnie obronę cywilną jej organów w postaci Szefa Obrony Cywilnej Kraju oraz Szefów Obrony Cywilnej administracji na szczeblu województwa, powiatu i gminy. W okresie funkcjonowania przepisów dotyczących obrony cywilnej na przestrzeni lat następowała powolna degradacja kompetencji Szefów Obrony Cywilnej ze względu na mało przejrzyste i jednoznaczne przepisy oraz brak znaczących środków na jej funkcjonowanie. Sprawy te były podnoszone przez Naczelną Izbę Kontroli i dotyczyły obszaru całego państwa.

Ad. 1 W tym zakresie w związku z pismem Wojewody Mazowieckiego z dnia 13 października 2022 roku znak sprawy WBZK-III.644.68.2022 „Dotyczącym konieczności rozszerzenia posiadanej przez Mazowiecki Urząd Wojewódzki w Warszawie bazy danych dotyczących schronów oraz ukryć służących do zbiorowej ochrony ludności.” Burmistrz w dniu 19.10.2022 wystąpił do Wydziału Geodezji i Katastru Starostwa Powiatowego w Piasecznie z prośbą o udostępnienie wykazu budynków posiadających podpiwniczenie na poziomie -1. Gmina otrzymała przedmiotowy wykaz za pośrednictwem Biura Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych Starostwa Powiatowego. Zestawienie zawiera 3690 rekordów obiektów mogących stanowić potencjalne ukrycia na terenie gminy. Nie dokonano weryfikacji i kontroli tych obiektów ze względu na wątpliwe

podstawy prawne do działania Urzędu w tej sprawie a także gdyby do takich kontroli doszło musiałyby być zaangażowane na bardzo długi czas znaczne siły w tym osoby posiadające uprawnienia nadzorcze robót budowlanych. Przy założeniu teoretycznym, że każdego dnia można skontrolować i opisać 10 obiektów to ten proces zająłby 369 dni roboczych.

Ad. 2 Nie dokonano podziału wg. stanu technicznego i możliwości ochrony na długoterminową, krótkoterminową i doraźną ze względów opisanych w pkt.1. Należy przyjąć z prawdopodobieństwem graniczącym z pewnością, że pomieszczenia wykazane w przesłanej bazie nadają się tylko do doraźnego ukrycia. Długoterminowe ich wykorzystanie liczone w dniach jest wykluczone z uwagi na brak podstawowego wyposażenia takich budowli i pomieszczeń np. w środki ochrony dróg oddechowych(maski) , latarki, środki medyczne i wyposażenie kwaterunkowe w postaci łóżek polowych lub chociażby rozkładanych krzeseł. Trudno jest też odpowiedzieć na pytanie kto przy długotrwałym pobycie dostarczałby wyżywienie i na jakich zasadach.

W obrębie miasta Piaseczno zamieszkuje około 44000 mieszkańców i ewentualna dystrybucja żywności i wody pitnej dla 20% (8800 osób) przebywających w ukryciach na czas alarmu i pobytu 24-godzinnego i dłużej wymagałaby zaangażowania sił i środków które z dużym prawdopodobieństwem przekraczałyby zdolności Urzędu.

Ad. 3 W związku z faktem, że budynki mogące pełnić funkcję ukrycia znajdujące się w przekazanym przez Starostwo wykazie w zdecydowanej większości stanowią własność prywatną nie ma możliwości w obecnym systemie prawnym dysponowania i administracyjnego wskazywania ludności takich ukryć jako powszechnie dostępnych.

Ad. 4 Mieszkańcy Gminy Piaseczno mogą zapoznać się z pełną listą pomieszczeń ochronnych na :
Strona główna - Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej - Portal Gov.pl (www.gov.pl)
zakładka MIEJSCA DORAŻNEGO SCHRONIENIA

Ad. 5 Dopóki nie nastąpi wejście w życie przepisów regulujących (w zasadzie przywracających oc) obronę cywilną i ochronę ludności na wypadek konfliktów zbrojnych które dostosowałyby wymagania i działania do współczesnych wyzwań trudno liczyć na radykalną zmianę istniejącego stanu. Wprowadzenie dobrych przepisów oraz idących za nimi znacznych środków z budżetu państwa mogą w najbliższych latach poprawić sytuację w tym zakresie.

I ZASTĘPCA BURMISTRZA
Miasta i Gminy Piaseczno
mgr Hanna Kułakowska-Michalak