



Uchwała Nr 8.188.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 26 marca 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), a także art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w związku z uchwałą Nr 5.117.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. (podjętą w związku z uchwałą Nr 5.116.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, tj. załącznika nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 125.000,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części).

2. Ustala budżet Gminy Piaseczno w następujący sposób:

I. dochody w kwocie 718.271.833,16 zł,

II. wydatki w kwocie 826.549.042,33 zł,

III. przychody budżetu w kwocie 126.387.209,17 zł, z tego:

- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 114.317.226,09 zł,

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.000.005,11 zł,

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 241.923,67 zł,

- przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 8.828.054,30 zł,

IV. rozchody budżetu w kwocie 18.110.000,00 zł,

V. wynik budżetu stanowiący deficyt w kwocie 108.277.209,17 zł, który zostanie sfinansowany:

- przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 102.207.226,09 zł,

- przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.000.005,11 zł,

- przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 241.923,67 zł,

- przychodami ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 8.828.054,30 zł,

VI. limit zobowiązań z tytułu planowanych do emisji papierów wartościowych w kwocie 114.317.226,09 zł, w tym: na pokrycie deficytu budżetu – 102.207.226,09 zł, na wykup innych papierów wartościowych - 12.000.000,00 zł, na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów – 110.000,00 zł.

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Piaseczno skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 6 lutego 2024 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała pozostaje w nadzorze regionalnych izb obrachunkowych.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Uchwałą Nr 4.93.2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w związku z uchwałą Nr 2.55.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, tj. załącznika nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 125.000,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części.

W powyższych uchwałach Kolegium Izby wezwało Radę Miejską w Piasecznie do naprawy we własnym zakresie wyżej opisanej nieprawidłowości w terminie do dnia 12 lutego 2024 r., poprzez wyeliminowanie ww. wydatku. W wyznaczonym terminie do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała Rady Miejskiej w Piasecznie naprawiająca wskazaną przez Kolegium Izby nieprawidłowość.

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium Izby podjęło:

- uchwałę Nr 5.116.2024 z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024,

- uchwałę Nr 5.117.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r.

W stosunku do badanej uchwały Kolegium Izby podjęło uchwałę Nr 6.134.2024 z dnia 27 lutego 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania jej za nieważną i wyznaczyło czas

do naprawy we własnym zakresie do dnia 21 marca 2024 r. W wyznaczonym terminie do organu nadzoru nie wpłynęła uchwała, która wyeliminowałaby zakwestionowany wydatek.

W związku z powyższymi rozstrzygnięciami Kolegium Izby i faktem, że badana uchwała także zawierała wydatek w kwocie 125.000,00 zł za zadanie pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium Izby podjęło rozstrzygnięcie nadzorcze polegające na orzeczeniu nieważności badanej uchwały w całości.

W wyniku orzeczenia nieważności ww. wydatku planowane wydatki budżetu Gminy Piaseczno na 2024 rok są mniejsze o kwotę 125.000,00 zł i wg stanu na dzień 31 stycznia 2024 r., tj. dzień podjęcia badanej uchwały, wynoszą 826.549.042,33 zł, skutkiem czego planowany deficyt budżetu w 2024 roku jest mniejszy o kwotę 125.000,00 zł i o tę samą kwotę mniejsze są przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych, w tym przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Piaseczno. Przy ustalaniu budżetu Kolegium Izby uwzględniło zwiększenie dochodów w kwocie 2.130.692,75 zł, zwiększenie wydatków w kwocie 3.327.733,27 zł, zwiększenie przychodów w kwocie 7.197.040,52 zł oraz zwiększenie rozchodów w kwocie 6.000.000,00 zł.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium**


Bożena Zych

Anna Chmielowiec



Radca Prawny
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie