

URZĄD MIASTA I GMINY PIASECZNO  
KANCELARIA

wpłynęło .....  
dnia 2024 -04- 23  
Lp. dził. P.34086.2024/3  
Ilość załącz. .... podpis .....  
Nr sprawy .....

UCHWAŁA Nr 3.e./271/2024  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
z dnia 23 kwietnia 2024 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Piaseczno za 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 267 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** Aneta Dygus  
**Członkowie:** Konrad Pachocki  
Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

**§ 1**

pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaseczno za 2023 rok.

**§ 2**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Uzasadnienie**

W dniu 28 marca 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, wraz z zarządzeniem nr DB.0050.22.2024 z dnia 28 marca 2024 r. Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Piaseczno za 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. sprawozdania w zakresie zgodności z obowiązującym prawem oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustalił, co następuje.**

Uchwalony przez Radę Miejską w Piasecznie budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan dochodów w wysokości **624.361.170,69 zł**, w tym:

- a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie **615.232.180,94 zł**, co stanowi **102,07%** planu,
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **24.445.819,09 zł**, co stanowi **113,09%** planu.
- Budżet Gminy, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, przewidywał plan wydatków w wysokości **748.597.276,83 zł**. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **699.029.585,54 zł**, co stanowi **93,38%** planu, w tym:

- a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie **584.591.963,76 zł**, co stanowi **94,14%** planu,
- b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie **114.437.621,78 zł**, co stanowi **89,69%** planu.

W budżecie Gminy Piaseczno na 2023 rok zaplanowany został wydatek na zadanie pn. „Ochrona przyrody - Pomoc dzikim zwierzętom” w kwocie 125.000,00 zł, który został wykonany w kwocie 82.111,00 zł. W tym miejscu Skład Orzekający zauważa, że uchwałą Nr 4.90.2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1495/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1244/LXIII/2022 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 grudnia 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Warszawie orzekło o nieważności Załącznika Nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2023 rok” w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 125.000,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części.

Wynik budżetu za 2023 rok zamknął się deficytem budżetowym w kwocie **59.351.585,51 zł**, przy planowanym deficycie w wysokości **124.236.106,14 zł**.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2023 roku wydatki bieżące były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Został spełniony zatem wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Stan należności wymagalnych na koniec 2023 roku wyniósł **25.058.684,83 zł**, co stanowi **3,92%** wykonanych dochodów budżetu za 2023 rok.

Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł **116.670.383,78 zł**, co stanowi **18,24%** wykonanych dochodów ogółem, przy czym Gmina obciążona była zobowiązaniami wymagalnymi w wysokości **10.383,78 zł**, związanymi z zabezpieczeniem należytego wykonania umowy.

W świetle danych wykazanych w opiniowanym sprawozdaniu i danych zaprezentowanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023 wykonane wydatki w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie przekraczały wielkości planowanych.

Przedłożone sprawozdanie zawiera informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399). Z przedstawionej informacji wynika, że ww. dochody wykonano w kwocie 45.182.151,30 zł, natomiast wydatki w kwocie 41.659.274,54 zł. Ponadto, w budżecie 2023 roku ujęte zostały także przychody z niewykorzystanych środków z ww. tytułu z 2022 roku w kwocie 1.066.173,42 zł. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 6r punkt 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W 2023 r. zrealizowano dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym 4.029.428,93 zł, natomiast wykonane wydatki na działania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii, na realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożycia alkoholu i pomocy obywatelom Ukrainy wyniosły 4.046.073,72 zł. Ponadto, w budżecie 2023 roku ujęte zostały także przychody z niewykorzystanych środków z ww. tytułu z 2022 roku w kwocie 1.322.265,80 zł. Skład Orzekający przypomina, że w myśl art. 18<sup>2</sup> oraz art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.) dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochody z opłat za korzystanie z zezwoleń winny być wykorzystywane na realizację: gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii, zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i gminnych programów przeciwdziałania narkomanii oraz na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, a także zgodnie z art. 31a i 31b ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 167 z późn. zm.) na pomoc obywatelom Ukrainy przebywającym na terenie jednostki samorządu terytorialnego w zakresie realizacji zadań z zakresu pomocy i usług społecznych, zapewniania schronienia, edukacji, opieki i wychowania, organizacji czasu wolnego, w tym kultury i sportu oraz zdrowia publicznego.

W przedłożonym sprawozdaniu wykonanie dochodów i wydatków finansowych z wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska za rok 2023 zostało ujęte w tabeli nr 3.16. Dochody otrzymane z tytułu grzywien i innych kar (dz. 900 rozdz. 90019 § 0570, 0580) wyniosły 0,00 zł, dochody z tytułu wpływów z opłat za korzystanie ze środowiska i wycinkę drzew (dz. 900 rozdz. 90019 § 0690) wyniosły 357.710,51 zł. Wg powyższej tabeli wydatki na finansowanie zadań w zakresie ochrony środowiska zostały poniesione w łącznej wysokości 316.250,32 zł, w tym: w dz. 900, rozdz. 90005 § 6230 w kwocie 43.806,38 zł, w dz. 900, rozdz. 90095 § 6230 w kwocie 72.443,94 zł, w dz. 900, rozdz. 90008 § 4390 w kwocie 200.000,00 zł. Pod tabelą został zamieszczony zapis, cyt. „Gmina Piaseczno w 2023 r. poniosła na zadania służące ochronie środowiska między innymi wydatki według następującej klasyfikacji budżetowej (kwoty podane w załączniku powyżej ujęto w niżej wymienionym zestawieniu)”: w dz. 900, rozdz. 90005 § 6230 w kwocie 43.806,38 zł, w dz. 900, rozdz. 90095 § 6230 w kwocie 72.443,94 zł, w dz. 900, rozdz. 90008 § 4390 w kwocie 282.900,00 zł, w dz. 900, rozdz. 90005 § 4300 w kwocie 111.631,50 zł, tj. łącznie w kwocie 510.781,82 zł. W związku z powyższym w sprawozdaniu brak jest częściowego wyodrębnienia wydatków finansowanych z dochodów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, które pozwalałoby dokonać jednoznacznego powiązania, które wydatki zostały sfinansowane z powyższych dochodów. Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowią szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

W ocenie Składu Orzekającego opiniowane sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa i jest dobrym źródłem informacji o wykonaniu budżetu Gminy Piaseczno za 2023 rok. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem, natomiast ocena działań Burmistrza w zakresie stopnia realizacji budżetu oraz gospodarności i celowości przy wykonywaniu budżetu, należy do organu stanowiącego Gminy Piaseczno.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.