

Uchwała Nr 14.288.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 18 czerwca 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), a także art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Orzeka o nieważności uchwały Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w związku z uchwałą Nr 11.258.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., w związku z uchwałą Nr 11.257.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1544/LXXXIII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 11.256.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1541/LXXXII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 12 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 10.252.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1527/LXXXI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, podjętą w związku z m.in. uchwałą Nr 8.188.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz uchwałą Nr 5.117.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. (podjętą w związku z uchwałą Nr 5.116.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, tj. Załącznika Nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 125.000,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części).

2. Ustala budżet Gminy Piaseczno w następujący sposób:

I. dochody w kwocie 766.985.137,84 zł,

II. wydatki w kwocie 882.574.686,73 zł,

III. przychody budżetu w kwocie 133.699.548,89 zł, z tego:

- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 113.158.264,92 zł,
- przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.810.985,01 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 9.660.320,99 zł,
- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 241.923,67 zł,
- przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 8.828.054,30 zł,

IV. rozchody budżetu w kwocie 18.110.000,00 zł,

V. wynik budżetu stanowiący deficyt w kwocie 115.589.548,89 zł, który zostanie sfinansowany:

- przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 101.048.264,92 zł,
- przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.810.985,01 zł,
- przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 9.660.320,99 zł,
- przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 241.923,67 zł,
- przychodami ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 2.828.054,30 zł,

VI. limit zobowiązań z tytułu planowanych do emisji papierów wartościowych w kwocie 113.158.264,92 zł, w tym: na pokrycie deficytu budżetu – 101.048.264,92 zł, na wykup innych papierów wartościowych - 12.000.000,00 zł, na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów – 110.000,00 zł.

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Piaseczno skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 22 kwietnia 2024 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Uchwałą Nr 11.258.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 7 maja 2024 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w związku z uchwałą Nr 11.257.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1544/LXXXIII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą

Nr 11.256.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1541/LXXXII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 12 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 10.252.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1527/LXXXI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 8.188.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, a także uchwałą Nr 5.117.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. (podjętą w związku z uchwałą Nr 5.116.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, tj. Załącznika Nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 125.000,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części). W powyższej uchwale Kolegium Izby wezwało Radę Miejską w Piasecznie do naprawy we własnym zakresie wyżej opisanej nieprawidłowości w terminie do dnia 14 czerwca 2024 r., poprzez wyeliminowanie ww. wydatku.

Na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium Izby podjęło:

- uchwałą Nr 5.116.2024 z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024,
- uchwałą Nr 5.117.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r.,
- uchwałą Nr 8.188.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,
- uchwałą Nr 10.252.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1527/LXXXI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,
- uchwałą Nr 11.256.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1541/LXXXII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 12 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Piasecznie w Załączniku Nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” zmniejszyła wydatki w dz. 900 rozdz. 90008 § 4300 o kwotę 121.970,00 zł.

Z uzasadnienia ww. uchwały wynika, cyt. „Na wniosek Wydziału Ochrony Środowiska i Gospodarki Rolnej zmniejsza się wydatki w kwocie 121 970 zł w rozdziale 90008 w związku z uchwałami Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w sprawie orzeczenia nieważności uchwał Rady

Miejskiej w Piasecznie w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno oraz uchwał w sprawie orzeczenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Piasecznie w sprawie zmiany uchwały budżetowej oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno dotyczącymi przedsięwzięcia »Ochrona przyrody - pomoc dzikim zwierzętom« ujętego w planie budżetu na 2024 r. Gmina Piaseczno nie będzie realizowała przedsięwzięcia »Ochrona przyrody - pomoc dzikim zwierzętom«.

W związku z powyższym Rada Miejska w Piasecznie dokonała naprawy jedynie w części zmniejszającej kwotę wydatku o 121.970,00 zł, co powoduje, że w budżecie Gminy Piaseczno na 2024 rok nadal znajduje się zaplanowany wydatek budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 3.030,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, którego nieważność orzekło Kolegium Izby w uchwale Nr 5.116.2024 z dnia 14 lutego 2024 r.

Orzeczenie przez Kolegium Izby nieważności tego wydatku w uchwale Nr 5.116.2024, spowodowało, że Kolegium Izby ustaliło budżet, w którym dokonało zmniejszenia kwoty wydatków, deficytu i przychodów, w tym przychodów ze sprzedaży papierów wartościowych.

Dokonana zmiana przez Radę Miejską w Piasecznie w zakresie rezygnacji jedynie z części wydatku powoduje, że uchwała budżetowa Gminy Piaseczno w ww. pozycjach, tj. kwota wydatków, deficyt i przychody, w tym przychody ze sprzedaży papierów wartościowych, jest niezgodna z rozstrzygnięciem wydanym przez Kolegium Izby.

W związku z powyższym orzeczenie nieważności badanej uchwały jest konsekwencją orzeczenia nieważności wydatku na zadanie pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom” dokonanego uchwałą Nr 5.116.2024, w wyniku, którego doszło do ustalenia kwoty wydatków, wyniku finansowego oraz przychodów i w zakresie powyższych pozycji budżet, określony badaną uchwałą, jest niezgodny z postanowieniami uchwały Nr 5.116.2024 i kolejnymi rozstrzygnięciami nadzorczymi (stąd użycie w sentencji niniejszej uchwały wyrażenia „w związku”).

Przy uwzględnieniu orzeczenia nieważności ww. wydatku (uchwałą Nr 5.116.2024 r. Kolegium Izby z dnia 14 lutego 2024 r.), planowane wydatki budżetu Gminy Piaseczno na 2024 rok – ustalone przez Kolegium Izby niniejszą uchwałą – są mniejsze o kwotę 3.030,00 zł i wg stanu na dzień 18 kwietnia 2024 r., tj. na dzień podjęcia badanej uchwały, wynoszą 882.574.686,73 zł, skutkiem czego planowany deficyt budżetu w 2024 roku jest mniejszy o kwotę 3.030,00 zł i o tę samą kwotę mniejsze są przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych, w tym przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Piaseczno.


Przy ustalaniu budżetu Kolegium Izby uwzględniło zwiększenie dochodów w kwocie 29.731,39 zł, zmniejszenie wydatków w kwocie 2.388.105,60 zł oraz zmniejszenie przychodów w kwocie 2.417.836,99 zł.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

Aneta Chmielowiec


Radca Prawny
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie