

Uchwała Nr 14.290.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 18 czerwca 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 14/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2024-2037

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr 14/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2024-2037, w związku z uchwałą Nr 14.289.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 18 czerwca 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 15/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., z powodu istotnego naruszenia art. 226 ust. 1 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Piaseczno skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 14/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Piaseczno na lata 2024-2037.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W dniu 27 maja 2024 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr 15/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r.

Wobec ww. uchwały Kolegium Izby podjęło uchwałę Nr 14.289.2024 z dnia 18 czerwca 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania jej za nieważną w związku z uchwałą Nr 14.288.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 18 czerwca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 11.257.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1544/LXXXIII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 11.256.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1541/LXXXII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 12 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r.

oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 10.252.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1527/LXXXI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 8.188.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, a także uchwałą Nr 5.117.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. (podjętą w związku z uchwałą Nr 5.116.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, tj. Załącznika Nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 125.000,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części).

Wszczęcie postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 15/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. jest konsekwencją orzeczenia nieważności wydatku na zadanie pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom” dokonanego uchwałą Nr 5.116.2024, w wyniku którego doszło do ustalenia kwoty wydatków, wyniku finansowego oraz przychodów i w zakresie powyższych pozycji budżet, którego wartości znajdują odzwierciedlenie w załączniku nr 1 do badanej uchwały, jest niezgodny z postanowieniami uchwały Nr 5.116.2024, do której odnosi się uchwała Nr 14.289.2024 wskazana w sentencji niniejszej uchwały (stąd użycie w sentencji niniejszej uchwały wyrażenia „w związku”).

W uchwale Nr 14.289.2024 Kolegium Izby wyznaczyło Gminie Piaseczno termin do naprawy we własnym zakresie do dnia 12 lipca 2024 r.

Na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 czerwca 2024 r. przedmiotem rozstrzygnięcia nadzorczego była również badana uchwała.

Kolegium Izby ustaliło, że w załączniku nr 2 do badanej uchwały, stanowiącym „Wykaz wieloletnich przedsięwzięć Gminy Piaseczno” w pozycji 1.3.1.4 ujęte jest przedsięwzięcie pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom” z limitem wydatków na 2024 rok w wysokości 3.030,00 zł.

Z uwagi na fakt, że ewentualne podjęcie działań nadzorczych przez Kolegium Izby, w przypadku braku naprawy uchwały Nr 15/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., może mieć wpływ na wysokość deficytu i związanych z nim kwot przychodów, należy stwierdzić, że wieloletnia prognoza finansowa, określona badaną uchwałą, jest nierealistyczna (z uwagi na ujęcie w niej przedsięwzięcia pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”), co istotnie narusza art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych, wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Uwzględniając nieprawidłowości, jakie wystąpiły w uchwale Nr 15/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., należy stwierdzić, że wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy nie będą spełnione.

Należy podkreślić, iż jedną z zasad finansów publicznych wyrażoną w art. 211 ust. 4 ustawy o finansach publicznych jest to, że podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zapewnienie zgodności między uchwałą budżetową i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jest gwarancją prawidłowo prowadzonej gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

Aneta Chmielowiec

Radca Prawny
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie