

Uchwała Nr 25.515.2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 20 listopada 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 100/IX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), a także art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

1. Orzeka o nieważności uchwały Nr 100/IX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w związku z uchwałą Nr 22.453.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 8 października 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 100/IX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., w związku z uchwałą nr 23.484.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 22 października 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 82/VIII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 21.419.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 24 września 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 75/VII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 2 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą nr 20.406.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 10 września 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 59/VI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 10 lipca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 17.341.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 lipca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 30/IV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 16.330.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 lipca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 15/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 14.288.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 18 czerwca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 11.257.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały

Nr 1544/LXXXIII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 11.256.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1541/LXXXII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 12 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 10.252.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1527/LXXXI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, podjętą w związku z m.in. uchwałą Nr 8.188.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno oraz uchwałą Nr 5.117.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. (podjętą w związku z uchwałą Nr 5.116.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, tj. Załącznika Nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 125.000,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części).

2. Ustala budżet Gminy Piaseczno w następujący sposób:

I. dochody w kwocie 783.394.213,69 zł,

II. wydatki w kwocie 841.880.295,59 zł,

III. przychody budżetu w kwocie 76 596 081,90 zł, z tego:

- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 53.486.552,93 zł,

- przychody z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.379.230,01 zł,

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 9.660.320,99 zł,

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 241.923,67 zł,

- przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 8.828.054,30 zł,

IV. rozchody budżetu w kwocie 18.110.000,00 zł,

V. wynik budżetu stanowiący deficyt w kwocie 58.486.081,90 zł, który zostanie sfinansowany:

- przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 41.376.552,93 zł,

- przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.379.230,01 zł,

- przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 9.660.320,99 zł,
- przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 241.923,67 zł,
- przychodami ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 2.828.054,30 zł,
VI. limit zobowiązań z tytułu planowanych do emisji papierów wartościowych w kwocie 53.486.552,93 zł, w tym: na pokrycie deficytu budżetu – 41.376.552,93 zł, na wykup innych papierów wartościowych - 12.000.000,00 zł, na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów – 110.000,00 zł.
Ustala się kwotę wydatków w związku z udzielonym poręczeniem Przedsiębiorstwu Ciepłowniczo-Usługowemu Piaseczno Sp. z o.o. w wysokości 299.370,12 zł, w tym wymagalnych 0,00 zł.

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Piaseczno skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 23 września 2024 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr 100/IX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze poprzedzone jest – wskazaną w sentencji - uchwałą Nr 22.453.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 8 października 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 100/IX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 września 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., w związku z uchwałą Nr 23.484.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 22 października 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 82/VIII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 21.419.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 24 września 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 75/VII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 2 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą nr 20.406.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 10 września 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 59/VI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 10 lipca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą nr 18.370.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 sierpnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 41/V/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 17.341.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 lipca 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 30/IV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 16.331.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 lipca 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 41/V/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., w związku z uchwałą Nr 16.330.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 lipca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 15/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 15.306.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 2 lipca 2024 r. w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w sprawie uznania za nieważną uchwały Nr 30/IV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r., w związku z uchwałą Nr 14.288.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 18 czerwca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 11.257.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1544/LXXXIII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 11.256.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1541/LXXXII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 12 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, w związku z uchwałą Nr 10.252.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1527/LXXXI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno, podjętą w związku m.in. z uchwałą Nr 8.188.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno oraz uchwałą Nr 5.117.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. (podjętą w związku z uchwałą Nr 5.116.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, tj. Załącznika Nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” w zakresie określającym wydatki budżetu w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 125.000,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia we wskazanej części).

W powyższej uchwale, tj. Nr 22.453.2024, Kolegium Izby wezwało Radę Miejską w Piasecznie do naprawy we własnym zakresie wskazanego istotnego naruszenia prawa w terminie do dnia 19 listopada 2024 r., poprzez wyeliminowanie wydatku ujętego w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”

rozd. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 3.030,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”. Rada Miejska, w wyznaczonym terminie, nie dokonała naprawy uchwały we własnym zakresie.

Niniejsza uchwała jest konsekwencją stanowiska Kolegium Izby wyrażonego uchwałą Nr 5.116.2024 z dnia 14 lutego 2024 r., którą orzeczono nieważność w części uchwały Nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie uchwały budżetowej Gminy Piaseczno na rok 2024, tj. unieważniono wydatek bieżący w kwocie 125.000 zł pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom, z powodu istotnego naruszenia art. 44 ust. 2 oraz art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także braku podstawy prawnej do jej podjęcia w zakresie ww. wydatku.

W uzasadnieniu przywołanej uchwały Kolegium Izby wskazało, że postępowanie ze zwierzętami wolno żyjącymi nie należy do zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, co poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych (vide: wyrok WSA w Warszawie z dnia 16 czerwca 2014 r. sygn. akt V SA/Wa 1133/14 i wyrok NSA z dnia 15 czerwca 2016 r. sygn. akt II GSK 2198/14, wyrok SN z dnia 16 lutego 2017 r. sygn. akt III CSK 41/16, postanowienie NSA z dnia 20 listopada 2020 r. sygn. akt II OW 90/20). Kolegium Izby uzasadniając swoje stanowisko wskazało, że Gmina Piaseczno, planując wydatek bieżący pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, nie posiadała do tego podstawy prawnej, podczas gdy każde działanie władzy publicznej musi znajdować oparcie w przepisie prawa upoważniającym do podjęcia danego aktu prawnego.

Podstawą stwierdzenia nieważności ww. wydatku było istotne naruszenie art. 7 Konstytucji RP i brak podstawy prawnej do zaplanowania wydatku.

Z tego powodu Kolegium Izby przywołało w sentencji i uzasadnieniu m.in. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przepis ten statuuje zasadę praworządności formalnej. Na jej treść składa się legalność działania – konieczność wskazania podstawy prawnej oraz nakaz przestrzegania prawa przez organy władzy publicznej, w tym również organy jednostki samorządu terytorialnego. Organ nadzoru podkreślił, iż zasada samodzielnego prowadzenia gospodarki finansowej przez jednostki samorządu terytorialnego nie oznacza dowolności w dysponowaniu środkami publicznymi, a w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tylko to, na co zezwalają im ustawy. Ponadto Kolegium Izby stanęło na stanowisku, iż warunkiem zgodności z prawem wydatków ponoszonych przez gminę jest ich zgodność z dyspozycją właściwego przepisu prawa materialnego. Należy bowiem mieć na uwadze naczelną zasadę prawa administracyjnego, a mianowicie zakaz domniemania kompetencji, jako że dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa, co oznacza, że niedopuszczalne jest postępowanie w myśl reguły „co nie jest zakazane jest dozwolone”. Zasada ta znalazła swój wyraz m.in. w art. 44 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

W ocenie Kolegium Izby działania podejmowane w trybie interwencyjnym z zakresu pomocy dzikim zwierzętom, znajdującym się na terenach miejskich, zurbanizowanych, nie stanowią zadań własnych gminy, ponieważ nie wynikają wprost z przepisów prawa materialnego, stąd też nie mogą być przez gminę finansowane. Z tego też powodu wskazano na istotne naruszenie również art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższą uchwałą Nr 5.116.2024 i faktem, że kolejne uchwały Rady Miejskiej w Piasecznie zawierają ww. wydatek, Kolegium Izby zmuszone było podjąć następujące rozstrzygnięcia nadzorcze:

- uchwałą Nr 5.117.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 14 lutego 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1498/LXXIX/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia

29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r.,

- uchwałę Nr 8.188.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1500/LXXX/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31 stycznia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 10.252.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1527/LXXXI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 11.256.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1541/LXXXII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 12 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 11.257.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1544/LXXXIII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 20 marca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 14.288.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 18 czerwca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 16.330.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 lipca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 15/III/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 22 maja 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 17.341.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 30 lipca 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 30/IV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 18.370.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 12 sierpnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 41/V/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 20.406.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 10 września 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 59/VI/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 10 lipca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 21.419.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 24 września 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 75/VII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 2 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno,

- uchwałę Nr 23.484.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 22 października 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 82/VIII/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 28 sierpnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. oraz ustalenia budżetu Gminy Piaseczno.

Uchwałą Nr 1572/LXXXIV/2024 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 18 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały nr 1464/LXXVIII/2023 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 15 grudnia 2023 r. dokonano zmniejszenia wydatku w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 121.970,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom” (do kwoty 3.030,00 zł).

W badanej uchwale budżetowej w Załączniku Nr 2 pn. „Wydatki Gminy Piaseczno na 2024 rok” znajduje się wydatek budżetu zaplanowany w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” w wysokości 3.030,00 zł na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, którego nieważność orzekło już wcześniej Kolegium Izby w ww. uchwale Nr 5.116.2024 z dnia 14 lutego 2024 r.

W wyniku niedostosowania przez Radę Miejską w Piasecznie planu wydatków do treści rozstrzygnięcia nadzorczego (uchwała Nr 5.116.2024 z dnia 14 lutego 2024 r.), którym Kolegium Izby orzekło o nieważności ww. wydatku, planowane wydatki budżetu Gminy Piaseczno na 2024 rok są mniejsze o kwotę 3.030,00 zł, skutkiem czego planowany deficyt budżetu w 2024 roku jest mniejszy o kwotę 3.030,00 zł i o tę samą kwotę mniejsze są przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych, w tym przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Piaseczno.

Istotne naruszenie polega na tym, że w badanej uchwale znajduje się wydatek budżetu zaplanowany w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdz. 90008 „Ochrona różnorodności biologicznej i krajobrazu” § 430 „Zakup usług pozostałych” na zadanie bieżące pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom”, którego nieważność orzekło Kolegium Izby w uchwale Nr 5.116.2024 z dnia 14 lutego 2024 r. W konsekwencji podstawowe wartości, a więc wydatki ogółem, deficyt budżetu i przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych uchwalone przez Radę Miejską w Piasecznie są niezgodne z poprzednimi rozstrzygnięciami nadzorczymi Kolegium Izby.

Kolegium Izby stwierdziło nieważność badanej uchwały w całości, ponieważ uwzględnienie usunięcia ww. wydatku ma wpływ na podstawowe wartości przy ustalaniu (niniejszą uchwałą) budżetu Gminy Piaseczno, a mianowicie na wysokość wydatków, deficytu budżetu i przychodów ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

Orzeczenie nieważności badanej uchwały jest konsekwencją orzeczenia nieważności wydatku na zadanie pn. „Ochrona przyrody – pomoc dzikim zwierzętom” dokonanego uchwałą Nr 5.116.2024, w wyniku którego doszło do ustalenia kwoty wydatków, wyniku finansowego oraz przychodów i w zakresie powyższych pozycji budżet, określony badaną uchwałą, jest niezgodny z postanowieniami uchwały Nr 5.116.2024 i kolejnymi rozstrzygnięciami nadzorczymi (stąd użycie w sentencji niniejszej uchwały wyrażenia „w związku”).

Przy uwzględnieniu orzeczenia nieważności ww. wydatku (uchwałą Nr 5.116.2024 r. Kolegium Izby z dnia 14 lutego 2024 r.), planowane wydatki budżetu Gminy Piaseczno na 2024 rok – ustalone przez Kolegium Izby niniejszą uchwałą – są mniejsze o kwotę 3.030,00 zł i wg stanu na dzień 18 września 2024 r., tj. na dzień podjęcia badanej uchwały, wynoszą 841.880.295,59 zł, skutkiem czego planowany deficyt budżetu w 2024 roku jest mniejszy o kwotę 3.030,00 zł i o tę samą kwotę mniejsze są przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych, w tym przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Piaseczno.

Przy ustalaniu budżetu Kolegium Izby uwzględniło zwiększenie dochodów w kwocie 2.187.687,80 zł, zmniejszenie wydatków w kwocie 50.009.543,94 zł oraz zmniejszenie przychodów w kwocie 52.197.231,74 zł.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski