

**UCHWAŁA NR 1084/XXXVII/2013
RADY MIEJSKIEJ W PIASECZNI**

z dnia 28 sierpnia 2013 r.

**w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Pana Andrzeja Ceniak i Pani Barbary Brodowskiej złożoną do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej
w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie
uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) Rada Miejska w Piasecznie uchwała co następuje:

§ 1.

Postanawia się wnieść odpowiedź do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na skargę Pana Andrzeja Ceniak i Pani Barbary Brodowskiej na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Piaseczno.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Piasecznie

mgr inż. Piotr Obłóza

Uzasadnienie

do UCHWAŁY Nr 1084/XXXVII/2013

RADY MIEJSKIEJ W PIASECZNI

z dnia 28.08.2013 r

w sprawie wniesienia odpowiedzi na skargę Pana Andrzeja Ceniak i Pani Barbary Brodowskiej złożoną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie

Rada Miejska w Piasecznie w dniu 14 grudnia 2011 r. uchwałą nr 369/XV/2011 zatwierdziła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie w związku z Uchwałą Nr 1402/LIV/2006 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31.08.2006 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie.

Pan Andrzej Ceniak i Pani Barbara Brodowska wezwali do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia w trybie art. 101 Ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594), kwestionując ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie w części dotyczącej zaprojektowanej drogi publicznej dojazdowej, oznaczonej na rysunku planu symbolem 5KDD, której część została poprowadzona przez część działki nr 45/2 i zarzucając uchybienia podczas procedury sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie w przedmiocie braku imiennego zawiadomienia o nie uwzględnieniu uwag złożonych do projektu planu, a także nie dostarczenia wyciągu z Uchwały Rady Miejskiej rozstrzygającej o nieuwzględnieniu złożonych uwag wraz z pouczeniem o dopuszczalności wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

Rada Miejska w Piasecznie w dniu 30.07.2013 r. i 9.08.2013 r. została wezwana przez Wojewódzki Sąd Administracyjny do odpowiedzi na skargę Pana Andrzeja Ceniak i Pani Barbary Brodowskiej na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie.

W związku z potrzebą ustosunkowania się do zarzutów Skarżących i wniesienia odpowiedzi na skargę Pana Andrzeja Ceniak i Pani Barbary Brodowskiej na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie Rada Miejska w Piasecznie podejmuje powyższą uchwałę.

Piaseczno, dnia 13.08.2013 r.

UiA.ZP.6722.857.2013.MKR

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
Wydział IV
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

**Skarżący: Andrzej Cieniak
Barbara Brodowska**

Organ, którego działanie jest przedmiotem skargi: Rada Miejska w Piasecznie

Sygn. akt IV SA/Wa 1652/13

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Dotyczy skargi Pana Andrzeja Cieniak i Pani Barbary Brodowskiej na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie.

W wykonaniu wezwania Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 6.08.2013 r. (doręczone dnia 9.08.2013 r.):

- 1) Wnosimy o oddalenie skargi Pana Andrzeja Cieniak i Pani Barbary Brodowskiej na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie;
- 2) Jednocześnie w załączeniu przesyłamy akta sprawy ze skargi Pana Andrzeja Cieniak i Pani Barbary Brodowskiej na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie.

UZASADNIENIE

Pan Andrzej Cieniak i Pani Barbara Brodowska złożyli skargę na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie, kwestionując ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie w części dotyczącej zaprojektowanej drogi publicznej dojazdowej, oznaczonej na rysunku planu symbolem 5KDD, której część została poprowadzona przez działkę nr 45/2 i zarzucając:

- 1) brak ~~miennego~~ zawiadomienia o nie uwzględnieniu uwag złożonych do projektu planu,
- 2) nie dostarczenie wyciągu z Uchwały Rady Miejskiej rozstrzygającej o nieuwzględnieniu złożonych uwag wraz z pouczeniem o dopuszczalności wniesienia skargi do sądu administracyjnego.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze:

1. W dniu 7.05.2013 r. Skarżący wezwali do usunięcia naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia, w trybie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594), w związku z Uchwałą Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie. Zakwestionowano ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie w części dotyczącej zaprojektowanej drogi publicznej dojazdowej, oznaczonej na rysunku planu symbolem 5KDD, której część została poprowadzona przez działkę nr 45/2 i zarzucono brak imiennego zawiadomienia o nie uwzględnieniu uwag złożonych do projektu planu, a także nie dostarczenie wyciągu z Uchwały Rady Miejskiej rozstrzygającej o nieuwzględnieniu złożonych uwag wraz z pouczeniem o dopuszczalności wniesienia skargi do sądu administracyjnego.
2. Rada Miejska w Piasecznie w dniu 14 grudnia 2011 r. Uchwałą Nr 369/XV/2011 zatwierdziła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie w związku z Uchwałą Nr 1402/LIV/2006 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 31.08.2006 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie. Na podstawie powyższej uchwały z 2006 r. rozpoczęto procedurę planistyczną zgodną z art. 17 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.). Podczas przygotowywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie zgodnie z art. 17 pkt 11 wyznaczono w ogłoszeniu opublikowanym w prasie miejscowej i obwieszczeniu wywieszonym na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy Piaseczno termin wnoszenia uwag do projektu planu. W dniu 29.07.2010 r. Skarżący złożyli uwagę dotyczącą likwidacji fragmentu drogi zaprojektowanej na części działki nr 45/2. Powyższa uwaga nie została uwzględniona, gdyż wskazany w uwadze fragment ulicy był już zaprojektowany w obowiązującym wówczas miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie i projektowany plan podtrzymywał przebieg drogi. Kolejną uwagę Skarżący złożyli w dniu 24.05.2011 r., po tym jak zostało opublikowane w prasie miejscowej ogłoszenie o ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie, a także zostało wywieszone obwieszczenie w tej sprawie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta i Gminy Piaseczno. Uwaga ta dotyczyła likwidacji drogi przebiegającej przez fragment działki nr 45/2 i została również odrzucona, gdyż powyższa droga ma istotne znaczenie w bardzo ograniczonym układzie komunikacyjnym wsi Jastrzębie. Dalsze przeznaczenie terenów pod zabudowę mieszkaniową przewidywane w planie musi być związane z zapewnieniem należytej obsługi komunikacyjnej – w przeciwnym przypadku istniejące pojedyncze ulice nie będą w stanie przenieść ruchu. Uwagi nieuwzględnione m.in. opisane powyżej przedstawiono wraz projektem planu Radzie Miejskiej. Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag złożonych do projektu planu stanowią załącznik do Uchwały Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011.
3. Zaskarżoną uchwałą nie doszło do naruszenia interesu prawnego Skarżących. Naruszeniem interesu jest bowiem nie tyle ukształtowanie stosunku prawnego w sposób odmienny od woli podmiotu posiadającego interes prawny, co ukształtowanie go w sposób bezprawny, czyli z naruszeniem prawa. Procedura sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie została przeprowadzona zgodnie z Ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.).

Uwagi złożone do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie zostały rozpatrzone przez Burmistrza. Nieuwzględnione uwagi zaś przedstawiono Radzie Miejskiej jako załącznik do projektu planu i opublikowano na stronie internetowej Urzędu Gminy wraz z projektem, a następnie uchwałą w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie. Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nie nakłada obowiązku udzielania informacji o sposobie rozpatrzenia uwag złożonych do projektu planu. Ponadto w przypadku procedury sporządzania planu nie mają zastosowania inne przepisy prawne, które mogłyby wiązać organy gminy do udzielania informacji w przedmiotowej sprawie. Odnośnie zakwestionowanych ustaleń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie dotyczących zaprojektowanej drogi na części działki nr 45/2, oznaczonej symbolem 5KDD, przeznaczenie w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie części działki pod drogę publiczną jest racjonalnie uzasadnione i nie stanowi naruszenia tzw. władztwa planistycznego. Działka skarżących ma powierzchnię 3000 m² i położona jest na terenie oznaczonym w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie symbolem 9MN. Zgodnie z § 23 ust. 4 pkt 2 i 3 Uchwały Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. nowo tworzone działki budowlane winny posiadać powierzchnię nie mniejszą niż 1500 m², a szerokość frontu nowo tworzonej działki budowlanej nie może być mniejsza niż 20 m. Na części działki skarżących zaprojektowano drogę publiczną dojazdową o szerokości 10 m. Po wydzieleniu powyższej drogi powstanie działka o powierzchni, z której nie będzie możliwości wydzielić dwóch działek o powierzchni zgodnej z § 23 ust. 4 pkt 2 w/w uchwały. Droga wydzielona z części działki nr 45/2 i oznaczona symbolem 5 KDD w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie ma istotne znaczenie w układzie komunikacyjnym wsi Jastrzębie. Konieczne było zapewnienie w planie miejscowym należytej obsługi komunikacyjnej w terenie, który w przeważającej części przeznaczony został pod zabudowę mieszkaniową. Zaistniała zatem w tym przypadku konieczność przeznaczania nieruchomości, która jest przedmiotem własności prywatnej, by uwzględnione zostały potrzeby interesu społecznego.

W związku z powyższym został przygotowany projekt Uchwały Rady Miejskiej w Piasecznie w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego w trybie art. 101 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) w związku z Uchwałą Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie, w którym skargę dotyczącą naruszenia interesu prawnego Pana Andrzeja Cieniak i Pani Barbary Brodowskiej w związku z w/w uchwałą Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. postanawia się odrzucić. Powyższy projekt uchwały został przesłany do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie pismem znak: RM.0005.447.2013 z dnia 1.08.2013 r. Sesja Rady Miejskiej w Piasecznie, na której zostanie rozpatrzona Uchwała Rady Miejskiej w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia interesu prawnego w trybie art. 101 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) w związku z uchwałą nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie odbędzie się dnia 28 sierpnia 2013 r. o godz. 9.30 w sali konferencyjnej Urzędu Miasta i Gminy Piaseczno, przy ul. Kościuszki 5 w Piasecznie, o czym zostali poinformowani Skarżący pismem znak:

RM.0005.441.2013 z dnia 30.07.2013 r., którego kserokopia również została przekazana w/w pismem z dnia 1.08.2013 r. do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego w Warszawie.

W tym stanie rzeczy podtrzymujemy dotychczasowe stanowisko w sprawie i wnosimy o oddalenie w całości skargi Pana Andrzeja Cieniak i Pani Barbary Brodowskiej z dnia 6.07.2013 r. (dostarczonej dnia 7.07.2013 r.) jako bezzasadnej.

Urząd Miasta i Gminy Piaseczno
Wydział Urbanistyki i Architektury
mgr inż. Magdalena Korbala-Rybicka
Inspektor ds. planowania przestrzennego

BURMISTRZ
Miasta i Gminy Piaseczno
inż. Zdzisław Lis

W załączeniu:

Akta sprawy ze skargi Pana Andrzeja Cieniak i Pani Barbary Brodowskiej na Uchwałę Nr 369/XV/2011 Rady Miejskiej w Piasecznie z dnia 14.12.2011 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 2.03.2012 r. poz. 2039) w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Jastrzębie.

Otrzymują:

1. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
ul. Jasna 2/4, 00-013 Warszawa
2. A/a

Do wiadomości:

Biurowo Rady Miejskiej w/m

Cukry 140813r

Katarzyna Barczaniuk
RADA PRAWNY