

**UCHWAŁA nr 419/XVIII/2012**  
**Rady Miejskiej w Piasecznie**  
**z dnia 15 lutego 2012 r.**

**w sprawie zamiaru przekształcenia gminnej jednostki budżetowej**  
**- Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji – poprzez jego likwidację**  
**w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Rada Miejska w Piasecznie uchwala, co następuje:

**§ 1.**

1. Wyraża się zamiar likwidacji gminnej jednostki budżetowej – Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Piasecznie (w dalszej części uchwały zwanego „GOSiR”) – w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (w dalszej części uchwały zwanej „Spółką”).
2. Likwidacja GOSiR nastąpi z dniem wpisania Spółki do właściwego rejestru.
3. Nowo utworzona Spółka będzie kontynuowała działalność GOSiR poprzez realizację zadań własnych gminy w zakresie kultury fizycznej i turystyki, w tym utrzymania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. Szczegółowy przedmiot działalności Spółki zostanie określony w jej statucie.
4. Spółka zapewni ciągłość działalności wykonywanej przez GOSiR.
5. Wszystkie udziały w kapitale zakładowym Spółki obejmie Gmina Piaseczno.
6. Pracownicy GOSiR staną się pracownikami Spółki w trybie art. 23<sup>1</sup> Kodeksu pracy.

**§ 2.**

Upoważnia się Burmistrza Miasta i Gminy Piaseczno do podjęcia wszelakich czynności formalno-prawnych, niezbędnych celem realizacji zamiaru, o którym mowa w § 1.

**§ 3.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Piaseczno.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Przedmiotowa uchwała ma charakter intencyjny i jej celem jest otwarcie procesu związanego z przekształceniem gminnej jednostki budżetowej – Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Piasecznie – poprzez jego likwidację w celu zawiązania spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Piasecznie – jednostka organizacyjna gminy od lat wymaga wysokich nakładów finansowych w postaci wysokich środków przekazywanych na utrzymanie tejże placówki oraz znaczących nakładów inwestycyjnych. Aktualnie „GOSiR” posiada od lat niezmienną strukturę, a sposób funkcjonowania ośrodka wydaje się, że nie nadaża za postępującymi zmianami. Powoduje to choćby trudności z wyodrębnieniem kosztów dla poszczególnych działań prowadzonych przez tę jednostkę, jak i w zasadności ich podejmowania. Także struktura organizacyjna w stosunku do realizowanych działań wzbudza duże wątpliwości.

Jednocześnie w Polsce, ze względu na wysoką sprawność i efektywność zarządzania infrastrukturą m.in. sportową czy rekreacyjną, coraz częściej stosowanym przez gminy rozwiązaniem jest powołanie spółek prawa handlowego, które ma formę przekształcenia jednostki organizacyjnej bądź zakładu budżetowego w celu jej zawiązania. Umożliwia to art. 9 ustawy o gospodarce komunalnej, który mówi, że: „spółkami prawa handlowego, które może wykorzystywać do wykonywania swoich zadań publicznych samorząd terytorialny, mogą być tylko i wyłącznie spółki kapitałowe (z o.o. i akcyjne)”. Zgodnie z tym przepisem jednostka samorządu terytorialnego może być założycielem jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, do której stosuje się odpowiednio przepisy kodeksu spółek handlowych. Przykładem gdzie już tego rodzaju spółki funkcjonują są gminy Jarocin, Lublin czy miasto Siedlce. Przykłady te potwierdzają zasadność dla podjęcia powyższych działań.

Argumenty przemawiające za utworzeniem spółki z o.o. do zarządzania obiektami w porównaniu do jednostki organizacyjnej gminy są: 1) prowadzenie działalności w formie spółki zwiększa autonomię jednostki, 2) relacje między spółką, a jej właścicielem są bardziej przejrzyste, 3) spółka gospodaruje „na swoim” i jest zainteresowana redukcją kosztów, gdyż efekty oszczędności pozostają przedsiębiorstwu, a nie jak w przypadku gminnej jednostki budżetowej przekazywane są na rachunek Gminy. 4) samodzielność motywuje do poszukiwania dodatkowych możliwości na rynku, 5) może rozszerzyć zakres działalności poza teren gminy oraz poza sferę użyteczności publicznej (zgodnie z art. 7 ustawy o gospodarce komunalnej, „działalność wykraczająca poza zadania o charakterze użyteczności publicznej nie może być prowadzona w formie jednostki budżetowej”), przy jednoczesnym utrzymaniu zasad udostępniania obiektów sportowych mieszkańcom gminy, 6) posiada osobowość prawną dzięki czemu ma możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału, np. zaciągania kredytów, leasing lub wchodzenia w partnerstwo publicznoprawne, a jednostka budżetowa osobowości prawnej nie posiada, przez co jest w pewnym sensie ułomnym podmiotem gospodarczym, 7) spółka może samodzielnie – oczywiście w porozumieniu z właścicielem – aplikować o środki pomocowe, 8) wydzielenie, na zewnątrz budżetu gminy, zobowiązań wynikających z działalności spółki nie powoduje zwiększenia ogólnego zadłużenia budżetu 9) spółka daje możliwość samodzielnego prowadzenia działalności inwestycyjnej, 10) spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki. Jednocześnie trzeba dodać, że gmina nie pozbawia się możliwości współdecydowania o inwestycjach – zależec to będzie od odpowiednich zapisów w akcie założycielskim, 11) zarządzanie spółką jest bardziej elastyczne. Ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudniania i wynagrodzeń – jej pracownicy nie są, jak w jednostce budżetowej pracownikami samorządowymi. Może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców usług, niż jej właściciela, gdyż rozliczana jest z efektów działania. 12) szybciej reaguje na potrzeby klientów, choćby z uwagi na samodzielność w zarządzaniu zasobami spółki. Dodatkowo spółka będzie mogła korzystać z wielu udogodnień przewidzianych dla przedsiębiorców, a niedostępnych dla gminy, jak np. możliwość odliczania podatku VAT, w przypadku budowy obiektów, po których powstaniu zaistnieją opodatkowane dochody.

Powołanie niniejszej spółki nie będzie wiązało się z przeznaczeniem dodatkowych środków gminnych w tym roku budżetowym. Nowopowstała spółka otrzyma środki zapisane w tegorocznym budżecie jako środki na rzecz „GOSiR”, które będą wkładem na zwiększenie udziałów w spółce. Dzięki reorganizacji struktury przewiduje się wystąpienie znaczących oszczędności. W latach przyszłych udział środków budżetowych powinien być znacząco mniejszy, aż do samofinansowania się nowopowstałego podmiotu. Decyzja o utworzeniu spółki handlowej przez gminę zastrzeżona jest do kompetencji Rady Miejskiej. W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały przez Radę Miejską w Piasecznie uważa się za uzasadnione.